

Grunnlag for teknisk justering av elsertifikatkvoten

Norge og Sverige har siden 1. januar 2012 hatt et felles marked for elsertifikater.

Rammene for elsertifikatmarkedet er regulert i en avtale mellom Norge og Sverige, samt lov og forskrift. Ifølge artikkel 2 i avtalen skal Norge tilstrebe å annullere elsertifikater tilsvarende en produksjon på 13,2 TWh i 2020. For perioden fra og med januar 2012 til og med 31. desember 2035 skal Norge tilstrebe at det blir annullert elsertifikater tilsvarende 198 TWh fra anlegg som er satt i drift etter 1. januar 2012. Norge må i tillegg annullere elsertifikater tilsvarende produksjonen som inngår i den norske overgangsordningen. Den norske overgangsordningen er en ordning som har gitt norske kraftverk som ble satt i drift før 1. januar 2012 og oppfyller vilkårene i elsertifikatloven § 8, rett til å delta i elsertifikatmarkedet. Det blir tildelt elsertifikater i 15 år slik at det siste anlegget som blir godkjent i Norge vil være i ordningen helt til utgangen av 2035.

For å overholde forpliktelsene i avtalen må det fastsettes elsertifikatkvoter som sikrer at det blir annullert et tilstrekkelig antall elsertifikater i Norge. Kvotene for de enkelte årene skal ifølge artikkel 6 fastsettes med utgangspunkt i en lineær opptrapping mot 2020. I tillegg må Norge annullere sertifikater tilsvarende produksjonen som inngår i den norske overgangsordningen.

Kravene om annullering omtales gjerne som Norges finansieringsforpliktelse. Teknisk justering av årlige elsertifikatkvoter gjennomføres for at Norge skal møte finansieringsforpliktelsen. NVE følger med i utviklingen og foreslår teknisk justering når det er nødvendig.

Hvordan beregne nye elsertifikatkvoter?

Da Norge sluttet seg til et felles elsertifikatmarked med Sverige i 2012 ble det utarbeidet en norsk kvotekurve fram til 2035. Kvotene er beregnet ved å dividere forventet antall annullerte elsertifikater for det enkelte år med et estimat for beregningsrelevant forbruk. Hva som inngår i det beregningsrelevante elforbruket, er gitt av elsertifikatforskriften.

Dersom det er kommet ny kunnskap som tilsier at det må forventes at det blir annullert for mange eller for få elsertifikater i forhold til finansieringsforpliktelsen, kan det være aktuelt å justere elsertifikatkvotene fram mot 2035. Ny kunnskap om beregningsrelevant elforbruk og/eller produksjon fra anlegg som inngår i overgangsordningen kan utløse behov for slike justeringer.

Den tekniske justeringen kan ses på som todelt: Det ene elementet er justering basert på kjente, historiske størrelser om antall elsertifikater som faktisk er annullert, og faktisk produksjon fra kraftverk i overgangsordningen. Denne justeringen gjennomføres i utgangspunktet på neste års kvote. Det andre elementet er justering av kvotekurven fram mot 2035, basert på nye estimater for framtidig beregningsrelevant elforbruk og framtidig produksjon fra kraftverk som inngår i overgangsordningen.

NVEs forslag til nye elsertifikatkvoter 2021-2035

NVE foreslår å endre elsertifikatkvoten for 2021 basert på registrert produksjon i overgangsordningen og mengden annullerte elsertifikater for 2019. NVE vurderer at det i år ikke er nødvendig å justere det beregningsrelevante elforbruket eller den forventede finansieringen av overgangsordningen fram til 2035, siden det ikke foreligger vesentlige endringer fra estimatene som er gjort i tidligere år.

Det ble totalt annullert 14,03 millioner elsertifikater for 2019, mens den totale finansieringsforpliktelsen til målet og overgangsordningen var på 14,43 millioner elsertifikater (11,73 + 2,70). Det er dermed annullert 0,40 millioner elsertifikater mindre enn det finansieringsforpliktelsen tilsier for 2019. Avvik mellom finansieringsforpliktelsen og annullering for perioden 2012-2018 er allerede tatt hensyn til i den tekniske justeringen av elsertifikatkvoten for 2020.

På bakgrunn av dette anbefaler NVE å justere opp elsertifikatkvoten tilsvarende 0,40 millioner elsertifikater i 2021. Den tekniske justeringen resulterer i at elsertifikatkvoten for året 2021 endres fra 0,188 til 0,193.

Tabell 1 viser NVEs forslag til årlige elsertifikatkvoter fram til 2035 med endring fra gjeldende kvoter i grønt.

| Endringer fra gjeldende kvoter | | | |
|---------------------------------------|-------------------|-------------------------|------------------------|
| | Nye kvoter | Gjeldende kvoter | Endring i kvote |
| 2021 | 0,193 | 0,188 | 0,005 |
| 2022 | 0,188 | 0,188 | 0,000 |
| 2023 | 0,187 | 0,187 | 0,000 |
| 2024 | 0,185 | 0,185 | 0,000 |
| 2025 | 0,178 | 0,178 | 0,000 |
| 2026 | 0,163 | 0,163 | 0,000 |
| 2027 | 0,147 | 0,147 | 0,000 |
| 2028 | 0,125 | 0,125 | 0,000 |
| 2029 | 0,101 | 0,101 | 0,000 |
| 2030 | 0,083 | 0,083 | 0,000 |
| 2031 | 0,066 | 0,066 | 0,000 |
| 2032 | 0,049 | 0,049 | 0,000 |
| 2033 | 0,033 | 0,033 | 0,000 |
| 2034 | 0,016 | 0,016 | 0,000 |
| 2035 | 0,008 | 0,008 | 0,000 |

Tabell 1: NVEs forslag til nye kvoter sammen med endring fra gjeldende kvoter.

Teknisk justering av elsertifikatkvoten for 2021

Den tekniske justeringen av elsertifikatkvoten for 2021 er basert på registrert produksjon i overgangsordningen og mengden annullerte elsertifikater for 2019. I den tekniske justeringen inngår tre ulike komponenter, som vist i kolonne A, B, C i tabell 2.

| | [A] | [B] | [C] | [D]=[A]+[B]-[C] |
|------|--|---------------------------------------|---------------------------------|----------------------------------|
| | Finansieringsforpliktelse til det felles elsertifikatmålet [TWh] | Produksjon i overgangsordningen [TWh] | Annullerte elsertifikater [TWh] | Teknisk justering for 2021 [TWh] |
| 2019 | 11,73 | 2,70 | 14,03 | 0,40 |

Tabell 2: Komponentene som inngår i den tekniske justeringen

Kolonne A viser fjorårets finansieringsforpliktelse til det felles norsk-svenske elsertifikatmålet på 28,4 TWh. Norge sin finansieringsforpliktelse til det felles elsertifikatmålet er fordelt som faste årlige beløp i kvotekurven. I 2019 utgjorde denne forpliktelsen en finansiering av elsertifikater tilsvarende 11,73 TWh.

Ved beregning av elsertifikatkvotene fram til 2020 er det lagt til grunn en årlig opptrapping i finansieringen av elsertifikater. Norges forpliktelse til målet på 13,20 TWh er fordelt likt mellom årene 2012-2020, slik at den årlige finansieringsforpliktelsen øker med om lag 1,47 TWh hvert år.

| 2012 | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 |
|------|------|------|------|------|------|-------|-------|
| 1,47 | 2,93 | 4,40 | 5,87 | 7,33 | 8,80 | 10,27 | 11,73 |

Tabell 3: Årlig finansieringsforpliktelse til det felles elsertifikatmålet i perioden 2012 - 2019

Kolonne B viser fjorårets produksjon fra anlegg som inngår i overgangsordningen, og er en del av Norges finansieringsforpliktelse. I slutten av februar hvert år er tall tilgjengelig for hvor mange elsertifikater som ble utstedt til anlegg i overgangsordningen det foregående året¹. I 2019 ble det utstedt elsertifikater tilsvarende en produksjon på 2,70 TWh fra anlegg i overgangsordningen.

Før dette tallet er tilgjengelig blir antakelsen om finansiering av elsertifikater til produksjon i overgangsordningen basert på normalårsproduksjon for anleggene. Produksjon varierer imidlertid med været slik at faktisk utstedte elsertifikater til anlegg i overgangsordningen kan avvike fra antatt normalårsproduksjon i anleggene.

| 2012 | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 |
|------|------|------|------|------|------|------|------|
| 0,16 | 0,49 | 0,59 | 0,78 | 2,56 | 3,24 | 2,74 | 2,70 |

Tabell 4: Årlig produksjon fra anlegg som inngår i overgangsordningen i perioden 2012 - 2019

¹ Tallet for utstedte elsertifikater til produksjon fra anlegg som inngår i overgangsordningen kan hentes fra den fjerde kvartalsrapporten for det foregående året på NVEs hjemmesider: <https://www.nve.no/energiforsyning/elsertifikater/statistikk-og-publikasjoner/?ref=mainmenu>. NVE henter dette tallet fra elsertifikatregisteret NECS.

Kolonne C viser antall elsertifikater som ble annullert i Norge for det foregående året. Annulleringen for foregående år gjennomføres 1. april, og antall annullerte elsertifikater i Norge og Sverige offentliggjøres etter dette på NVEs hjemmesider². For 2019 ble det annullert 14,03 millioner elsertifikater i Norge, som tilsvarer en finansiering av 14,03 TWh ny fornybar kraftproduksjon.

Antall elsertifikater som faktisk blir annullert vil som oftest avvike fra finansieringsforpliktelsen (summen av kolonne A og B i tabell 1). Dette skyldes at det faktiske beregningsrelevante elforbruket oftest avviker fra det man antok da kvotene ble fastsatt og at produksjon i overgangsordningen avviker fra normalårsproduksjon. Differansen mellom finansieringsforpliktelsen i kolonne A og B, og faktisk finansiering (annullering) i kolonne C, gir grunnlag for teknisk justering av kvoten i 2021.

| 2012 | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 |
|------|------|------|------|------|------|------|-------|
| 2,4 | 3,9 | 5,3 | 6,9 | 9,6 | 11,1 | 12,6 | 14,03 |

Tabell 5: Antall elsertifikater som er annullert for perioden 2012 - 2019

Kolonne D i tabell 2 viser den tekniske justeringen for år 2021. Den totale finansieringsforpliktelsen av elsertifikater som inngår i målet og overgangsordningen, er på 14,43 millioner elsertifikater for 2019 (11,73 + 2,70). Det har totalt blitt annullert 14,03 millioner elsertifikater for 2019. Det er dermed annullert 0,40 millioner elsertifikater mindre enn hva finansieringsforpliktelsen tilsier.

| | |
|---|-------------------|
| Finansieringsforpliktelse til det felles elsertifikatmålet (A): | 11,73 TWh |
| Produksjon i overgangsordningen (B): | + 2,70 TWh |
| Annullerte elsertifikater (C): | - 14,03 TWh |
| Teknisk justering for 2021 (D): | = 0,40 TWh |

² Siste nytt om elsertifikater: <https://www.nve.no/energiforsyning/elsertifikater/siste-nytt-om-elsertifikater/?ref=mainmenu>

Teknisk justering av elsertifikatkvotene 2021-2035

NVE har vurdert om kvotene for 2021 til 2035 må justeres basert på endrede forventninger til framtidig beregningsrelevant elforbruk og framtidig produksjon fra kraftverk som inngår i overgangsordningen.

NVE vurderer at det i år ikke er nødvendig å justere det beregningsrelevante elforbruket eller den forventede finansieringen av overgangsordningen fram til 2035, siden det ikke foreligger vesentlige endringer fra estimatene som er gjort i tidligere år.

Ved teknisk justering av elsertifikatkvotene 2021-2035 inngår det fire komponenter, som vist i kolonne A, B, D, og E i tabell 6.

| | [A] | [B] | [D] | [E] | [F]=([A]+[B]+[D])/[E] |
|------|---|--|------------------------------|------------------------------------|--|
| | Finansieringsforpliktelse av elsertifikater fra kraftverk som inngår i det felles norsk-svenske målet [TWh] | Forventet finansiering av elsertifikater fra kraftverk som inngår i overgangsordningen [TWh] | Teknisk justering 2021 [TWh] | Beregningsrelevant elforbruk [TWh] | Elsertifikatkvoter med ikrafttredelse 1. jan. 2021 |
| 2021 | 13,20 | 3,18 | 0,40 | 86,9 | 0,193 |
| 2022 | 13,20 | 3,12 | | 86,9 | 0,188 |
| 2023 | 13,20 | 3,09 | | 86,9 | 0,187 |
| 2024 | 13,20 | 2,92 | | 87,0 | 0,185 |
| 2025 | 13,20 | 2,39 | | 87,4 | 0,178 |
| 2026 | 12,47 | 1,85 | | 87,9 | 0,163 |
| 2027 | 11,73 | 1,22 | | 88,1 | 0,147 |
| 2028 | 10,27 | 0,76 | | 88,3 | 0,125 |
| 2029 | 8,80 | 0,12 | | 88,3 | 0,101 |
| 2030 | 7,33 | 0,03 | | 88,3 | 0,083 |
| 2031 | 5,87 | 0,00 | | 88,6 | 0,066 |
| 2032 | 4,40 | 0,00 | | 89,0 | 0,049 |
| 2033 | 2,93 | 0,00 | | 89,2 | 0,033 |
| 2034 | 1,47 | 0,00 | | 89,9 | 0,016 |
| 2035 | 0,73 | 0,00 | | 90,2 | 0,008 |

Tabell 6: Teknisk justering av framtidige elsertifikatkvoter

Kolonne A viser Norges årlige finansieringsforpliktelse for ny produksjon etter 2012. Fra 2021 skal Norge annullere elsertifikater tilsvarende en produksjon på 13,2 TWh til og med 2025, for så å gradvis redusere den årlige finansingsforpliktelsen mot 2035, etter hvert som godkjente anlegg fases ut av ordningen.

Kolonne B viser et estimat på produksjon fra anlegg som inngår i overgangsordningen i perioden 2021-2035. Norge skal finansiere elsertifikater tilsvarende all produksjon fra anlegg i overgangsordningen i Norge. Ved beregning av de framtidige elsertifikatkvotene må man derfor estimere den årlige produksjonsmengden som forventes fra anleggene i overgangsordningen. Denne mengden estimeres ved å redusere den totale normalårsproduksjon som er godkjent innenfor overgangsordningen per dags dato, med normalårsproduksjonen som årlig fases ut av ordningen.

NVE vurderer at det i år ikke er nødvendig å justere den forventede produksjonen fra anlegg som inngår i overgangsordningen, siden det ikke foreligger vesentlige endringer fra fjorårets estimat. Oppdaterte estimater av normalårsproduksjonen fra anlegg som er godkjent i overgangsordningen gir ikke grunnlag for å justere elsertifikatkvotene for 2021 til 2035. Det er heller ingen flere anlegg som ble godkjent i overgangsordningen, da siste frist for å søke om elsertifikater for produksjon i overgangsordningen var den 1. april 2016³.

Kolonne D viser den tekniske justeringen for 2021. For utregning, se tabell 2.

Kolonne E viser NVEs framskrivinger for beregningsrelevant elforbruk per år til og med 2035. NVE foretar framskrivinger om energibruken i Norge hvert år. I den forbindelse kan også NVE utarbeide nye anslag på hva framtidig beregningsrelevant elforbruk kommer til å være. Dersom det forventes større endringer, kan det være nødvendig å justere elsertifikatkvotene opp eller ned for årene fram mot 2035. NVE ser imidlertid per i dag ikke behov for at dette skal være en årlig øvelse. Framover vil NVE tilstrebe å koordinere eventuelle oppdaterte forventninger om det beregningsrelevante elforbruket med tilsvarende oppdateringer på svensk side, og i så tilfelle varsle markedet om dette i god tid før forslaget til teknisk justering av kvotene legges fram.

NVE vurderer at det i år ikke er nødvendig å gjøre en ny vurdering av det beregningsrelevante elforbruket fram til 2035 siden det ikke foreligger vesentlige endringer fra framskrivingene som ble gjort i 2018.

Kolonne F i tabell 6 viser beregnete kvoter fram til og med 2035. Den regnes ut ved å summere kolonne A, B og D, for så å dele på kolonne E.

³ Vedtak som har blitt påklagd Olje- og Energidepartementet eller som har hatt lang behandlingstid grunnet særskilte forhold kan gjøre at anlegg har blitt godkjent i overgangsordningen etter 1.4.2016. Imidlertid vil trolig ikke kvotekurven til 2035 justeres for ny kunnskap om finansiering av anlegg i overgangsordningen i framtiden, da ingen flere anlegg godkjenner innenfor overgangsordningen og NVE antar at klagesaker fra overgangsordningen er ferdig behandlet.