20090235 8-16
623

DET KONGELIGE
OLJE- OG ENERGIDEPARTEMENT

BKK Nett AS
Postboks 7050
5020 BERGEN

Deres ref	Vår ref	Dato
	10/00050-2	21 DES 2010

Klage på NVEs vedtak - revisjon av tarifferingspraksis i regionalnettet

Det vises til BKK Netts klage av 25. november 2010 på Norges vassdrags- og energidirektorats (NVE) vedtak av 10. november 2009 angående NVEs oppgjør i forbindelse med manglende tariffering i regionalnettet, samt BKK Netts klage av 14. desember 2009 på NVEs vedtak av 4. desember 2009 om mer-/mindreinntekt i sentral-, regional-, og distribusjonsnettet.

NVEs vedtak er fattet i medhold av forskrift av 11. mars 1999 nr. 302 om økonomisk og teknisk rapportering, inntektsramme for nettvirksomheten og tariffer (kontroll-forskriften).

NVE fant ikke grunnlag for å endre eller oppheve sine vedtak, og sakene ble oversendt Olje- og energidepartementet (OED) for sluttbehandling i brev av henholdsvis 8. januar 2010 og 19. juli 2010.

Bakgrunn og BKK Netts klage
Den 9. juni 2009 gjennomførte NVE en revisjon av BKK Netts tarifferingspraksis i regionalnettet. Under revisjonen ble det avdekket tre avvik og gitt en anmerkning. Et av avvikene som ble avdekket var brudd på kontrollforskriften § 16-2 som pålegger nettselskap å tariffere kraftselskap *andre tariffledd.* BKK Nett hadde ikke tariffert kraftverkene Stordal og Hellandsfoss andre tariffledd. Etter revisjonen fattet NVE vedtak i saken den 26. juni 2009. BKK Netts klage gjelder NVEs korrigering av manglende tariffering gjennom mer-/mindreinntektsoppgjøret til selskapet.

Postadresse	Kontoradresse	Telefon	Energi- og	Saksbehandler
Postboks 8148 Dep	Einar Gerhardsens plass 1	22 24 90 90	vannressursavdelingen	Kirsten Rasmussen
0033 Oslo		Org no.	Telefaks	Grebstad
				22246354
http://www.oed.dep.no/		977 161 630	22 24 95 68	

I vedtak av 26. juni 2009 anfører NVE at de ikke har hjemmel til å pålegge et nettselskap å tariffere tilbake i tid, og derfor korrigerer avviket gjennom mer-/ mindreinntektsoppgjøret. Kraftverkene Stordal og Hellandsfoss inngår i Statnetts avregningsgrunnlag. BKK Netts manglende tariffering har derfor medført at kostnadene til overliggende nett for disse kraftverkene har vært dekket av andre uttakskunder. BKK Nett har dermed tariffert sine uttakskunder for høyt og dette tilsier at selskapet får økt merinntekt eller redusert mindreinntekt. I vedtaket formulerer NVE ved en feil at "*BKK Nett vil da på grunn av manglende tariffering få en økt mindreinntekt på kr 1 003 913*" og at "*BKK Nett vil dermed få en mindreinntekt tilsvarende hva de skulle tariffert andre tariffledd til Stordal og Hellandsfoss kraftverk i 2007*". NVE orienterer også om at de ved beregning av mer-/ mindreinntekt for året 2008 vil ta hensyn til om samme tarifferingsfeil også er begått i 2008. NVE legger til grunn at forholdene rettes opp slik at alle kraftverkseiere tarifferes riktig fra og med 2009.

I brev av 14. august 2009 orienterer BKK Nett om hvordan selskapet planlegger å lukke avvikene som ble avdekket under revisjonen. BKK Nett viser til NVEs vedtak om å øke selskapets mindreinntekt og at det i praksis innebærer en økning i selskapets tillatte inntekt. BKK Nett viser videre til at de finner det riktig å avregne kraftverkene tilbake i tid. Muligheten for et slikt etteroppgjør er fastsatt i BKK Netts standardavtale for tilknytning. BKK Nett varslet BKK Produksjon (som eier både Stordal og Hellandfoss) i e-post av 2. juli 2009 om at de ville bli etterfakturert andre tariffledd i regionalnettet for de to kraftverkene fra og med 2007. BKK Nett anfører at denne ettertarifferingen medfører en økning i selskapets merinntektsaldo, og dermed en kompensasjon for selskapets uttakskunder.

NVE besvarte brevet 3. september 2009 og orienterte om at det var skrevet feil i vedtaket av 26. juni 2009. NVE forklarer at avviket i tariffering vil bli korrigert ved økning av BKK Netts merinntektssaldo.

I brev av 22. september 2009 påpeker BKK Nett at NVEs orientering av 3. september 2009 i praksis er en omgjøring av vedtaket, men at brevet ikke har vedtaksform og at det heller ikke er opplyst om den generelle klageadgangen. Feilen i vedtaket av 26. juni 2009 er til gunst for BKK Nett. Selskapet mener derfor at når NVE korrigerer feilen ved å gjennomføre motsatt tiltak av det som er beskrevet i vedtaket, så er dette til ugunst for selskapet, og dermed i strid med forvaltningsloven § 35. I medhold av forvaltningsloven § 35 første ledd, bokstav a, kan et forvaltningsorgan omgjøre vedtak dersom "endringen ikke er til skade for noen som vedtaket retter seg mot eller direkte gjelder". BKK Nett informerer videre om at BKK Produksjon har erkjent at kravet om etterfakturering er berettiget. BKK Nett mener dermed at de har rettet opp i avviket og ber NVE omgjøre vedtaket slik at mer-/ mindreinntekten ikke justeres på grunnlag av den manglende tarifferingen.

Den 10. november 2009 oversendte NVE et rettet vedtak sammen med et oversendelsesbrev som forklarer bakgrunnen for rettingen. NVE anfører at de har

anledning til å rette åpenbare skrivefeil, og viser til at BKK Nett forsto hvordan vedtaket skulle oppfattes. I det rettede vedtaket er det opplyst om den generelle klageadgangen.

BKK Nett klager på vedtaket i brev av 25. november 2009. Selskapet bestrider ikke de avvik som er avdekket, men klager på den metoden NVE har valgt for å lukke avviket knyttet til manglende tariffering av kraftverkene Stordal og Hellandsfoss. BKK Nett mener at de selv har lukket avviket ved å tariffere kraftverkene tilbake i tid.

NVE fattet vedtak 4. desember 2009 om mer-/mindreinntekt i sentral-, regional- og distribusjonsnettet for 2008 for BKK Nett. NVE korrigerer den manglende tarifferingen av kraftverkene Stordal og Hellandfoss gjennom å øke merinntekten til BKK Nett. BKK Nett viser i klagen av 14. desember 2009 til argumentasjonen i klagen av 25. november 2009 om korrigering av avvik ved tariffering i regionalnettet.

Departementets vurdering
Innledningsvis vil departementet påpeke at et forvaltningsorgan ikke har noen plikt etter forvaltningsloven § 25 til å imøtegå alt det en part har anført. Departementet vil ta for seg klagerens anførsler ut fra sakens viktighet og det som ellers er nødvendig for å begrunne avgjørelsen i saken.

I henhold til kontrollforskriften § 13-2 skal nettselskapenes innmatingstariffer utformes slik at de består av bruksavhengige tariffledd og andre tariffledd. Kontrollforskriften § 16-2 presiserer at sentralnettets innmatingstariffer skal være retningsgivende for andre tariffledd ved innmating i regional- og distribusjonsnettet. NVE har i sin praksis lagt til grunn at innmatingstariffen i regional- og distribusjonsnettet skal være lik innmatingstariffen i sentralnettet.

Under en revisjon av BKK Netts tarifferingspraksis i regionalnettet 9. juni 2009 avdekket NVE at selskapet ikke hadde tariffert kraftverkene Stordal og Hellandsfoss andre tariffledd. Dette er et brudd på kontrollforskriften §§ 13-2 og 16-2. BKK Nett har erkjent avviket.

Departementet viser til at BKK Nett har etterfakturert BKK Produksjon for manglende tariffering. Gjennom etterfakturering av BKK Produksjon har BKK Nett lukket avviket knyttet til manglende tariffering av kraftverkene Stordalen og Hellandsfoss. Departementet kan ikke se at det er grunnlag for ytterligere korrigering av BKK Netts tariffering i regionalnettet. Departementet legger til grunn en forventning om korrekt tariffering framover i tid.

Konklusjon
Departementet har kommet til at avviket i tarifferingen av regionalnettet til BKK Nett som NVE avdekket under revisjon i 2009 er lukket. Klagen har ført frem.

Departementet opphever NVEs vedtak av 10. november 2009 og 4. desember 2009, jf. forvaltingsloven § 34 fjerde ledd.

Det gjøres oppmerksom på at departementets avgjørelse ikke kan påklages videre, jf. forvaltningsloven § 28 tredje ledd første punktum.

Med hilsen

Kjell Grotmol (e.f.)
avdelingsdirektør

Henriette Nesheim
underdirektør

Kopi:
Norges vassdrags- og energidirektorat