Norges
vassdrags- og
energidirektorat

NVE

Nord-Salten Kraftlag AL
8276 ULVSVÅG

Middelthuns gate 29

Postboks 5091, Majorstua
0301 OSLO

Telefon: 22 95 95 95
Telefaks: 22 95 90 00
E-post: nve@nve.no
Internett: www.nve.no

Org.nr.:
NO 970 205 039 MVA
Bankkonto:
7694 05 08971

Vår dato: 04. 08. 2009
Vår ref.: NVE 200901825-7 ep/hgd
Arkiv: 623
Deres dato:
Deres ref.:

Saksbehandler:
Hans George Dahl
22 95 92 62

NVEs vurdering i klage på regionalnettstariffen - vedtak

Nord-Salten Kraftlag AL (NSK) klager på Narvik Energinett AS (NE) sin klassifisering av nettanlegget mellom Ballangen og Kjøpsvik. NSK mener at nettanlegget er å betrakte som et produksjonsrelatert nettanlegg. NSK klager også på NEs tariffering av uttak fra nettanlegget. NVE har vurdert NEs tariffpraksis etter gjeldende regler i energiloven og tilhørende forskrifter. NVE kan ikke finne at NE har en tarifferingspraksis som er i strid med regelverket.

Saksopplysninger

NSK klager i brev av 31. mars 2009 på NEs klassifisering av nettanlegget mellom Ballangen og Kjøpsvik. NSK mener at nettanlegget er å betrakte som et produksjonsrelatert nettanlegg. NSK skriver at foruten NSKs eget regionalnett er også Sørfjord kraftverk tilknyttet NSKs transformatorstasjon i Kjøpsvik. Sørfjord kraftverk har en tilgjengelig vintereffekt på 57,2 MW og er tilknyttet Kjøpsvik gjennom den produksjonsrelaterte 132 kV linjen fra Sørfjord. Videre skriver NSK at samlet tilgjengelig vintereffekt for kraftverkene tilknyttet NSK eget regionalnett er på 52 MW som gir en samlet tilgjenglig vintereffekt for kraftverkene bak regionalnettspunktet Kjøpsvik på 109,2 MW. Maksimaleffekten for uttak utgjør 34,8 MW.

NE overtok med virkning fra 1. januar 2009 132 kV regionalnettslinjen mellom Ballangen og Kjøpsvik. Etter NSKs oppfatning bør denne overtakelsen resultere i at NE har de samme tariffene i hele sitt regionalnett.

NE kommer med sine kommentarer til NSKs klage i brev av 18. mai 2009. NE skriver at de har videreført klassifiseringen som tidligere er gjort av Nordkraft AS fram til og med 2008. Deres begrunnelse for fastsettelsen er følgende:

- I nettet som er tilknyttet linjen er det ca. 532 GWh produksjon og 219 GWh forbruk og linjen har et formål for både produksjon og forbruk.
- Forbruket i området har behov for linjen når det er revisjoner og driftsforstyrrelser på kraftverkene. Effektretningen snur fra å være et overskuddsområde til at effekten hentes fra sentralnettet i disse periodene.

- Ett av kraftverkene i systemet under linjen kan kjøre frekvens uten at linjen er i drift. Når det er revisjoner, feil eller liten magasinfylling på dette kraftverket må forbruket ha stabil frekvens fra sentralnettet gjennom tilknytningslinjen.

NE viser videre til § 17-6 om tariffer ved oppkjøp og sammenslåing i forskrift av 11. mars 1999 nr 302 om økonomisk og teknisk rapportering, inntektsramme for nettvirksomheten og tariffer (kontrollforskriften). I § 17-6 står det blant annet at det skal innføres like tariffer ved sammenslåing av nett i tilgrensede områder.

NE skriver at de i tillegg til 132 kV linjen mellom Ballangen og Kjøpsvik har et relativt kompakt 33 kV regionalnett mellom bydelene i Narvik. NE ser ikke disse nettene som tilgrensende nettområder da blant annet:

- Nettene er fysisk adskilte spenningsmessig, geografisk og systemmessig.
- Begge nettene har en funksjon for forbruk og produksjon i et gitt område og er ikke et felles nett for gjensidig utveksling av kraft.
- Narviknettet har en kostnadsstruktur som gjenspeiler tilknytningen i Narvik trafo og er et kompakt bynett mellom 6 trafostasjoner. 132 kV nettet mellom Ballangen og Kjøpsvik forbinder produksjon og uttak i Nord-Salten området til sentralnettet.

NE viser også til at kontrollforskriften gir anledning til å opprettholde ulike tariffer i en overgangsperiode på inntil 3 år, og at om NVE kommer frem til at nettanleggene er tilgrensende ønsker de å benytte seg av denne overgangsordningen.

NVEs vurdering

NVE vurderer saken i lys av energiloven med tilhørende forskrifter. Det vises spesielt til kontrollforskriftens bestemmelser. Kontrollforskriften gir nærmere rammer for hvordan nettselskapene skal utarbeide sine tariffer. I tråd med forskriften er nettselskapene selv ansvarlige for å fastsette tariffer som er i overensstemmelse med gjeldende regelverk. Dersom NVE likevel får informasjon om at et nettselskap har en tariffpraksis som er i strid med regelverket, kan NVE treffe vedtak med hjemmel i kontrollforskriftens § 18-1, som sier at: *"Norges vassdrags- og energidirektorat kan gi de pålegg som er nødvendige for gjennomføring av denne forskriften og vilkår satt i konsesjoner gitt av Norges vassdrags- og energidirektorat i medhold av energiloven."*

NVE vil innledningsvis påpeke at et forvaltningsorgan ikke har noen plikt til å imøtegå alt det en part har anført. NVE vil ta for seg partenes anførsler ut fra det som har relevans for saken og det som ellers er av betydning for å begrunne vår avgjørelse.

NVE legger til grunn at klagen dreier seg om klassifiseringen av nettanlegget mellom Ballangen og Kjøpsvik, samt tarifferingen av NSKs uttak i Kjøpsvik.

Produksjonsrelaterte nettanlegg

I kontrollforskriftens § 17-1 står det:

> *"Kostnadene ved produksjonsrelaterte nettanlegg skal dekkes av produsenten og ikke inngå i tariffgrunnlaget for uttak. Med produksjonsrelaterte nettanlegg menes kraftledninger og andre nettanlegg der hovedfunksjonen er overføring av kraft fra tilknyttet produksjonsanlegg til nærmeste utveklingspunkt i nettet."*

Klassifiseringen av anlegg som et produksjonsrelatert nettanlegg eller ordinært nettanlegg skal gjøres på bakgrunn av en helhetsvurdering av anleggets hovedfunksjon. Historisk utvikling eller eierforhold i nettet skal ikke legges til grunn for klassifiseringen. Der er anleggets hovedfunksjon ved tarifferingstidspunkt som er avgjørende.

Kontrollforskriftens § 17-1 ble endret med virkning fra 1. januar 2006. Forslaget innbar først og fremst en presisering av daværende forvaltningspraksis. NVE skriver i sitt høringsdokument 11/2005 at bestemmelsen om produksjonsrelaterte nettanlegg er en unntaksbestemmelse som gjelder i særlige tilfeller, og at anleggene som omfattes av bestemmelsen normalt vil være enkeltkomponenter eller anlegg av radiell karakter.

I følge NSK er maksimaleffekten for uttak i Kjøpsvik 34,8 MW, mens tilgjengelig vintereffekt i Sørfjord kraftverk er 57,2 MW. I Statnetts avregningsgrunnlag for 2009 er NSK brutto forbruk i sentralnettets topplasstime 34,8 MW. Sørfjord kraftverk har i følge Kraftsystemutredning 2008 – 2017 for nordre Nordland og Sør-Troms en samlet merkeytelse på 80 MVA.

I e-post av 26. juni 2009 sender NSK en oversikt over netto utveksling mellom NSK og NE i Kjøpsvik transformatorstasjon. Fra oversikten fremkommer det at NSKs maksimale netto uttak i Kjøpsvik siste fem år er 30,32 MW, med et gjennomsnittlig maksimaluttak på 16,912 MW. NSKs maksimale netto innmating i Kjøpsvik siste fem år er 40,08 MW, med en gjennomsnittlig maksimalinnmating på 25,064 MW.

NVE er av den oppfatning at anlegget mellom Kjøpsvik og Ballangen er et ordinært nettanlegg. Etter en helhetsvurdering av lastforholdene i nettanlegget er det etter NVEs vurdering ikke entydig at anleggets hovedfunksjon er å overføre kraft fra tilknyttet produksjonsanlegg til nærmeste utveklingspunkt i nettet. NVE har i sin vurdering lagt til grunn at NSKs nettanlegg som er tilknyttet Kjøpsvik transformatorstasjon er et ordinært nettanlegg.

Like tariffer i regionalnettet

I kontrollforskriftens § 17-6 om tariffer ved oppkjøp og sammenslåing står det:

> *"Ved oppkjøp og sammenslåing av nett i tilgrensende nettområder skal det innføres like tariffer. Dersom tariffene i forkant var vesentlig forskjellig, kan ulike tariffer opprettholdes i en overgangsperiode på inntil tre år.*
>
> *Opprettholdes ulike tariffer etter oppkjøp eller sammenslåing, skal NVE underrettes om dette."*

Bestemmelsen trådde i kraft 1. januar 2002. I NVEs forarbeider til bestemmelsen står det at for sentral- og regionalnettet er tilgrensende nettområder å forstå som fysisk sammenhengende nett.

NEs regionalnett mellom Ballangen og Kjøpsvik er fysisk adskilt fra NEs regionalnett i Narvik. Etter NVEs vurdering er ikke NE pliktig til å innføre like tariffer i de to aktuelle regionalnettsanleggene.

Vedtak

NVE finner ikke at Narvik Energinett AS har en tariffpraksis som er i strid med §§ 17-1 eller 17-6 i kontrollforskriften. Etter NVEs vurdering er nettanlegget mellom Kjøpsvik og Ballangen et ordinært nettanlegg. Narvik Energinett AS er ikke pliktig til å innføre like tariffer i regionalnettsanlegg som ikke er fysisk sammenhengende.

Klageadgang

Denne avgjørelsen kan påklages til Olje- og energidepartementet innen tre uker fra det tidspunkt underretningen er kommet fram til partene, jf. forvaltningslovens kap. VI. En eventuell klage skal begrunnes skriftlig, stiles til Olje- og energidepartementet og sendes inn til NVE. Vi foretrekker elektronisk oversendelse til vår sentrale e-postadresse nve@nve.no.

Med hilsen

Marit Lundteigen Fossdal
avdelingsdirektør

Torfinn Jonassen
seksjonssjef

Kopi: Narvik Energinett AS, Postboks 55, 8501 NARVIK