



Norges
vassdrags- og
energidirektorat

SIV Studentboliger
Postboks 2243
3103 TØNSBERG

10. 05. 2011

Vår dato:
Vår ref.: NVE 201006342-2 ep/laek
Arkiv: 623
Deres dato:
Deres ref.:

Saksbehandler:
Lars Ekern
22 95 93 75

NVEs vurdering i klage på avslag om fellesmåling - vedtak

Studentsamskipnaden i Vestfold (SiV) klager på Skagerak Nett AS (SN) sitt avslag på søknad om dispensasjon fra individuell måling og avregning. NVE har vurdert SN sin tariffpraksis etter gjeldende regler i energiloven og tilhørende forskrifter. NVE kan ikke finne at SN har en tarifferingspraksis som er i strid med regelverket.

Saksopplysninger

NVE viser til brev av 21. desember 2010 fra SiV med klage på SN praksis for individuell måling og avregning av 53 hybler i Larvik med et gjennomsnittlig areal på 20 – 22 kvm inklusiv bad. Hyblene vil benytte fjernvarme til oppvarming og varmtvann. SiV har søkt SN om dispensasjon fra individuell måling og avregning med hjemmel i kontrollforskriftens § 14-3 hvor det heter at: "Nettselskapene skal på forespørsel tilby måling og avregning per felles inntaksledning når måling og avregning etter § 13-1 gir urimelige merkostnader."

Til grunn for søknaden anfører SiV at utstyr til individuell måling er mer plasskrevende og kostnadsdrivende for utbygger, hyppige leiertakerbytter påfører SiV administrative kostnader, og at det vil være på tvers av prinsipper å benytte en praksis som påfører studentleietakerne økte bokostnader.

NVE ba i brev av 11. januar 2011 SN gi sin redegjørelse til de forhold som blir trukket opp i klagen fra SiV. SN har i sin vurdering kommet frem til at kontrollforskriftens § 14-3 ikke kan komme til anvendelse i dette tilfellet. SN begrunner avslaget med at det i dette tilfellet ikke er snakk om en omlegging av eksisterende anlegg, og at det ikke vil oppstå urimelige merkostnader, verken for SN eller SiV.

SN stiller seg tvilende til en eventuell merkostnad ved individuell måling kan regnes som kvalifisert urimelig, da det er SN som installerer og vedlikeholder målerutstyr og at utbygger i all hovedsak skånes for denne kostnaden.

NVEs vurdering

E-post: nve@nve.no, Internett: www.nve.no, Postboks 5091, Majorstuen, 0301 OSLO, Telefon: 22 95 95 95, Telefaks: 22 95 90 00

Org.nr.: NO 970 205 039 MVA Bankkonto: 7694 05 08971

Hovedkontor
Drammensveien 211
Postboks 5091, Majorstuen
0301 OSLO

Region Midt-Norge
Vestre Rosten 81
7075 TILLER
Telefon: 72 89 65 50

Region Nord
Kongens gate 14-18
8514 NARVIK
Telefon: 76 92 33 50

Region Sør
Anton Jenssensgate 7
Postboks 2124
3103 TØNSBERG
Telefon: 33 37 23 00

Region Vest
Naustdalsvn. 1B
Postboks 53
6801 FØRDE
Telefon: 57 83 36 50

Region Øst
Vangsveien 73
Postboks 4223
2307 HAMAR
Telefon: 62 53 63 50

NVE vurderer saken i lys av energiloven med tilhørende forskrifter. Ved uenighet mellom kunde og nettselskap om vilkår for tilknytning og bruk av nettet fatter NVE vedtak i saken med hjemmel i energilovsforskriften § 4-10.

Det vises spesielt til forskrift av 11. mars 1999 nr 302 om økonomisk og teknisk rapportering, inntektsramme for nettvirksomheten og tariffer (kontrollforskriften). Kontrollforskriften gir nærmere rammer for hvordan nettselskapene skal utarbeide tariffer i sine områder. I tråd med forskriften er nettselskapene selv ansvarlige for å fastsette tariffer som er i overensstemmelse med gjeldende regelverk.

Når myndighet etter energiloven eller energilovsforskriften er lagt til NVE, kan NVE med hjemmel i energilovsforskriften § 9-3 gi de pålegg som er nødvendige for gjennomføring av bestemmelser gitt i eller i medhold av energiloven.

NVE legger til grunn at klagen gjelder hvorvidt SN plikter å tilby fellesmåling til SiV sitt hybelhus i Larvik.

Om individuell måling

Forskriften, slik den var utformet før 1. januar 2010, gav boligsameier, borettslag, foretningsgårder og lignende en rett til å bli målt per felles inntaksledning, og normalt bare for én bygning.

NVE innførte 1. januar 2010 en ny bestemmelse om fellesmåling av boenheter. Med forskriftsendringen ønsket NVE å klargjøre hvor grenseskillet skal gå mellom nettselskap og kunde. Individuell måling og avregning gir kundene en rekke fordeler, bl.a en implisitt rett til tilfredsstillende leveringskvalitet, rettigheter ved strømvavbrudd, rettigheter til selv å velge kraftleverandør og rettigheter med hensyn på økonomiske oppgjør for bruk av nettsjenester, tariffing, fakturering, måling og avregning etc.

I utgangspunktet omfatter nettselskapets krav til individuell måling og avregning alle enheter som er registrert som boenhet i matrikkelen.

Om § 14-3 Fellesmåling

I tilfeller der individuell måling og avregning vil medføre urimelige merkostnader, skal nettselskapene ved forespørsel tilby fellesmåling. Jf NVEs forarbeider til forskriftsendringen er bestemmelsen i utgangspunktet ment å omfatte to tilfeller:

1. I tilfeller der den eksisterende elektriske installasjonen ikke er inndelt i forhold til de enkelte kundenes uttaksområde. Dette kan være tilfeller hvor det kreves store ombygginger av de elektriske installasjonene for at de aktuelle boenheter eller fritidsboliger lar seg måle.

Bestemmelsen medfører at nettselskapet skal ta hensyn til alle kostnader ved overgang fra fellesmåling til individuell måling og avregning i sin vurdering av hvorvidt det følger urimelige merkostnader ved overgangen.

2. I tilfeller hvor hyppige endringer i kundemasse medfører store administrative kostnader for nettselskapet, og hvor nettselskapet ikke er den som må anses å være mest effektiv i å håndtere de aktuelle kundeforhold. Dette kan for eksempel gjelde for boliger som er bygd som bofellesskap for studenter, eldre eller funksjonshemmede og lignende.

NVE la til grunn at det kan være tilfeller hvor nettselskapet ikke vil være den mest effektive til å måle og avregne kunder. NVE skrev i forarbeidene til forskriftsendringen at: " NVE har i utgangspunktet ikke ønsket å frita enkeltmålinger eller interesser fra bestemmelsen om individuell måling. NVE ser likevel at det i visse tilfeller vil være et behov for unntak fra § 13-1 bokstav h), da fellesmåling i visse tilfeller kan

bidra til hensiktsmessige og samfunnsøkonomisk fornuftige løsninger. NVE har derfor inkludert § 14-3 som en unntaksbestemmelse. Bestemmelsen har som formål å gi kundene mulighet for fellesmåling i tilfeller der individuell måling og avregning medfører urimelige merkostnader. Bestemmelsen er ment å tillate fellesmåling i tilfeller der individuell måling må anses som samfunnsmessig lite rasjonelt. Med urimelige merkostnader mener NVE når den samlede kostnaden hos kunde og nettselskap ikke står i forhold til den samlede nytte som forventes oppnådd ved individuell måling. På bakgrunn av innkomne høringsuttalelser vil det etter NVEs vurdering ikke være behov for å forskriftsfeste unntakstilfellene. Til grunn for denne vurderingen ligger blant annet at nettselskapet til en viss grad bør gjøre individuelle vurderinger hvorvidt den enkelte boenhet eller fritidsbolig bør måles og avregnes individuelt. Vurderingen bør gjøres på bakgrunn av de kostnadsmessige forhold i de enkelte boligblokker.”

SN erkjenner at administrasjon av leieboliger med hyppige leietakerbytter, medfører administrative kostnader av noe omfang. SN velger likevel å kreve individuell måling og avregning i slike tilfeller. NVE legger til grunn at SN har rett til å kunne tilby fellesmåling til SiV i Larvik. NVE kan likevel ikke finne at SN har en plikt til å fellesmåle hybelbygget.

Til grunn for NVEs vurdering ligger at individuell måling og avregning av hver enkelt boenhet i bygget ikke vil medføre urimelige merkostnader for nettselskapet. Det er i dette tilfellet tale om oppføring av et nybygg, hvor det elektriske anlegget inne i bygget ikke er lagt. Dette innebærer at det ikke vil være vesentlige direkte kostnader knyttet til overgangen til individuell måling og avregning.

NVE legger videre til grunn at SiV, som eier av leilighetene, har mulighet for selv å kunne administrere de enkelte abonnement, videreformidle fakturaer fra SN, uavhengig av om bygget er fellesmålt eller om boenhetene er målt og avregnet individuelt. Det blir således opp til SiV selv å bedømme hvorvidt det vil være hensiktsmessig selv å stå som abonnent i hvert enkelt tilknytningspunkt eller overlate kundeforholdet til hver enkelt leietager.

Videreformidling av elektrisk energi i forbindelse med utleie eller administrasjon av hele eller deler av bygninger eller anlegg til bolig eller næringsvirksomhet unntatt fra konsesjonsplikt jf energilovsforordningens § 4-2 b). NVE vil minne om at begrepet administrasjon i denne sammenheng avgrenset til en fullmektig som selv ikke har økonomisk interesse av å videreformidle elektrisk energi. En tredjepart som opptre på egne vegne og som har en egen økonomisk interesse i dette, vil være omsetningskonsesjonspliktig.

I den grad hver enkelt leietager står som abonnent i de enkelte målepunkt vil det etter NVEs vurdering ikke påløpe noen merkostnader på SiV som eiere av de enkelte boenhetene.

Individuell måling av slutt kunder kan ha tariffmessige konsekvenser i forhold til fellesmåling. NVE har i forarbeidet ikke ansett tariffmessige virkninger som en urimelig merkostnad i hht kontrollforskriftens § 14-3. NVE fastsetter årlig en inntektsramme for hvert nettselskap. Nivået på inntektsrammen blir fastsatt slik at inntekten over tid skal dekke kostnadene ved drift og avskrivning av nettet, samt gi en rimelig avkastning på investert kapital, gitt effektiv drift, utnyttelse og avskrivning av nettet.

Fellesmåling av slutt kunder fører til at områdekonsesjonæren får færre kunder å dele de faste kostnadene i nettet på. Med unntak av de kundespesifikke kostnadene blir ikke de totale kostnadene for nettselskapet redusert. Dette innebærer at de besparelser noen kunder har ved overgang til fellesmåling i neste omgang må bekostes av nettselskapets øvrige kunder.

NVE kan ikke finne at SN plikter å måle og avregne SiV sitt hybelbygg felles jf kontrollforskriftens § 14-3. Dette innebærer at SN har anledning til å måle og avregne hver boenhet individuelt jf kontrollforskriftens § 13-1 h).

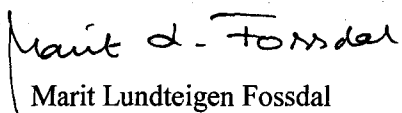
Vedtak

NVE kan ikke finne at SNs tariffpraksis er i strid med § 14-3 i kontrollforskriften.

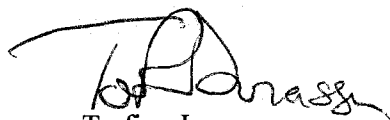
Klageadgang

Denne avgjørelsen kan påklages til Olje- og energidepartementet innen tre uker fra det tidspunkt underretningen er kommet fram til partene, jf. forvaltningsloven kap. VI. En eventuell klage skal begrunnes skriftlig, stiles til Olje- og energidepartementet og sendes inn til NVE. Vi foretrekker elektronisk oversendelse til vår sentrale e-postadresse nve@nve.no.

Med hilsen


Marit Lundteigen Fossdal

avdelingsdirektør



Torfinn Jonassen
seksjonssjef

Kopi: Skagerak Nett AS, Postboks 80, 3901 PORSGRUNN