

NVE
Postboks 5091 Majorstua

0301 OSLO

Deres ref
202524740-5

Vår ref
2026/625-1

Saksbehandler
Vidar Dale

Dato
13.3.2026

Svar på høring av forslag til endringer i forskrift om sikkerhet og beredskap i kraftforsyningen

Innledning

Vi viser til deres forslag til endringer i kraftberedskapsforskriften og oversender tilbakemelding fra Tensio. Vårt svar er felles for KBO enhetene Tensio TN og Tensio TS.

Formålet med forslag til endringene i dette høringsdokumentet er å tydeliggjøre i kraftberedskapsforskriften at nettselskaper som er KBO-enheter, dvs. de fleste nettselskaper, som et minimum må dimensjonere reparasjonsberedskapen for sabotasje på flere anlegg samtidig. Endringene innebærer også at reparasjonsberedskapen skal være dimensjonert i samsvar med risikovurderinger.

Trusselbildet i Europa og Norge har de siste årene blitt mer ustabil, og krigen i Ukraina viser at kritisk infrastruktur er svært utsatt. Et angrep mot kraftnettet kan få alvorlige konsekvenser for samfunnets funksjonsevne og befolkningens trygghet. Nasjonale trusselvurderinger fra NSM, PST og E-tjenesten underbygger at sabotasje mot energiforsyningen er sannsynlig. FFI sin rapport «*Styrket sikkerhet og beredskap i kraftforsyningen*» gir klare råd om hvordan forsyningssikkerhet og beredskap i kraftforsyningen kan styrkes. Vurderingene underbygger også viktigheten av oppdaterte risikovurderinger.

På bakgrunn av ovennevnte trusselbilde er Tensio positiv til at NVE endrer kraftberedskapsforskriften for å styrke reparasjonsberedskapen i kraftforsyningen med tydelige og klare krav. Foreslåtte endringer vil etter vårt syn være et viktig bidrag for å styrke reparasjonsberedskapen mot hendelser som sabotasje. Men endringene som forslås vil ikke alene være tilstrekkelige. Dette gjelder spesielt i et scenario i øvre del av krisespekteret.

Kommentarer til endringsforslag I forskriften

Tensio er i utgangspunktet positiv til at det er risikovurderingene som må være dimensjonerende for reparasjonsberedskapen. En forutsetning for gode risikovurderinger er løpende tilgang på oppdatert informasjon som sikrer en felles situasjonsforståelse. Tensio vil også påpeke at en risikobasert

tilnærming vil kunne gi rom for ulike tolkninger i den enkelte KBO enhet. Det er derfor viktig med en veileder som beskriver hvilke hendelser som skal være dimensjonerende for beredskapen.

I forslag til ny § 4-1 annet ledd oppfattes det uklart hvor mange samtidige hendelser KBO-enhetene skal ta høyde for totalt ut ifra siste setning med å ta høyde for sabotasje som rammer andre KBO enheter.

Forslaget til § 4-1 femte ledd innebærer at NVE som beredskapsmyndighet kan fatte vedtak om at KBO enheter skal dimensjonere sin beredskap også etter andre forhold enn det som kommer frem av bestemmelsens tredje ledd. Dette kan også gjelde flere KBO enheter i et område. Her er det også etter vår vurdering ikke tilstrekkelig tydelig hvilke typer og hvor mange hendelser som skal legges til grunn for dimensjonerende reparasjonsberedskap.

De foreslåtte endringene som nå er publisert, berører i all hovedsak de enkelte KBO-enhetene, men skisserer i mindre grad rammene og helheten i nasjonens evne til reparasjonsberedskap. Samarbeid mellom nettselskap, kraftprodusenter og KDS er svært viktig. Det er også samarbeid på tvers av KDS områder. Et godt samarbeid vil gi en samfunnsøkonomisk gevinst i tillegg til å styrke den totale beredskapen. Tett samhandling mellom nettselskap og kraftprodusenter lokalt er avgjørende for å opprettholde lokal produksjon og distribusjon av kraft i kriser med bortfall av sentrale nettanlegg.

Det er også viktig med en god dialog mellom kraftbransjen og andre beredskapsaktører i samfunnet. I tillegg vil det være et økt behov for andre funksjoner som transport, entreprenører og kritiske leverandører. Samhandling mellom ulike beredskapsaktører er ikke i tilstrekkelig grad nevnt i høringen.

Redundans i nettet vil øke robustheten og i mange tilfeller være et godt supplement til reparasjonsberedskap. Redundans vil også redusere konsekvensen ved større feil og bidra til hurtigere innkobling av kunder.

Dimensjonering av beredskap og økonomiske rammebetingelser

Endringen vil medføre betydelig økte kostnader. Det er en risiko for at forslaget til endringer i forskriften kan føre til at KBO-enheter dimensjonerer sin beredskap ulikt. Tensio mener at finansieringen må sikre samme krav til beredskapsevne i hele Norge basert på nasjonale og regionale trussel og risikovurderinger.

Finansiering av beredskap må ikke føre til en skjevfordeling av den relative kostnadsbyrden mellom selskap, og Tensio mener en stor del av tiltakene som følge av økt reparasjonsberedskap, bør håndteres innenfor inntektsrammemodellen.

Særlige tiltak som gjelder nasjonale sikkerhetsinteresser eller annen kritisk infrastruktur av nasjonal interesse og som berører nettselskap ulikt bør ikke inngå i inntektsrammereguleringen. Slike tiltak bør finansieres særskilt.

Nettselskapenes økonomiske stilling ved investeringer i beredskapsmateriell og utstyr ble belyst i forbindelse med innføringen av ny beredskapsforskrift, jf. RME prosjektrapport av desember 2011 med referanse 201001147-3.

I rapporten konkluderer RME med at det er grunnlag for å anse vesentlige investeringer i beredskapsmateriell som særlige tilfeller hvor inntektsrammene etter søknad fra nettselskapene kan fastsettes på annet grunnlag enn det som gjøres for ordinære investeringer. RME sendte et forslag til mulig kompensasjonsordning på høring i EØ 3/2011. Høringsforslaget videreførte anbefalingene fra overnevnte rapport og oppsummering av høringen finnes i notat av 28. november 2011. I oppsummeringen kom det frem at investeringene må være av en viss økonomisk størrelse (verdi > kr 500 000), samt rapporteres og gjøres tilgjengelig for flere selskaper gjennom REN beredskap. Om disse kravene oppfylles er det mulig å søke kompensasjon. Det er verdt å være klar over at under dagens praksis vil kompensasjon bare tildeles for selve beredskapsmateriellet og ikke bygninger/anlegg for

oppbevaring/behandling av beredskapsmateriell. Søknader om kompensasjon vil også først behandles når beredskapsmateriellet er levert og operativt noe som kan være senere enn når kostnadene påløper.

I NVEs høringsdokument er det vist til denne finansieringsordningen og anført at ordningen sikrer at nettselskapet får dekket eventuelle inntektstap som kan oppstå i måten inntektsrammen beregnes. Siden gjeldende praksis avgrensner kompensasjonen til selve beredskapsmateriellet vil alle andre nødvendige og assosierte kostnader som skal sikre beredskapsmateriellet falle utenfor kompensasjonsordningen. Et eksempel på slike kostnader er nye og sikre beredskapslager. Slike kostnader kan være tyngende og gi påregnelige inntektstap. Tensio mener det er naturlig at alle kostnader ved beredskapsmateriellet behandles likt for kompensasjonsformål og mener at praksis bør justeres slik at alle kostnadene ved beredskapsmateriellet blir kompensert.

Kapitalbehovet til nettselskapene vil øke med økte krav til beredskapsmateriell. Dette vil presse nettselskapenes likviditet og soliditet og kan medføre at andre investeringer i nettet utsettes - og at kunder og samfunn går glipp av nødvendig nettutvikling og at klimamål blir vanskeligere å nå til rett tid. Regjeringen har pekt på tre kritiske samfunnsområder som prioriteres i den første langtidsplanen for sivil beredskap. De peker på at sikker kraftforsyning er helt grunnleggende for et motstandsdyktig Norge. Dette sammen med digital infrastruktur, vei og jernbane. I lys av den alvorlige sikkerhetspolitiske situasjonen er arbeidet med sikkerhet og beredskap i kraftforsyningen en hovedprioritet i Energidepartementet. Dette for at kraftforsyningen skal være best mulig rustet for alvorlige kriser og krig. For å klare dette løftet vil det etter vårt syn være behov for ekstra bevilgninger utover dagen finansieringsordning for nettselskapene.

Ta gjerne kontakt ved eventuelle spørsmål. Tensio stiller gjerne opp for å bidra ved behov.

Med hilsen

Audhild Kvam
Konsernsjef Tensio AS

Kenneth Brandsås
Nettsjef Tensio TN

Dokumentet er elektronisk godkjent og trenger ingen håndskrevet signatur.