

Forslag til endring i forskrift om elsertifikater

Teknisk justering av årlige elsertifikatkvoter

1 Innledning og bakgrunn

Norge og Sverige har siden 1. januar 2012 hatt et felles marked for elsertifikater. Elsertifikatordningen fungerer som en støtteordning til produsenter av fornybar kraft. Salg av elsertifikater kan gi kraftprodusenter en tilleggsinntekt ved siden av salg av strøm.

Rammene for elsertifikatmarkedet er regulert i en avtale mellom Norge og Sverige, samt lov og forskrift. Ifølge artikkel 2 i avtalen skal Norge tilstrebe å annullere elsertifikater tilsvarende en produksjon på 13,2 TWh i 2020. For perioden fra og med januar 2012 til og med 31. desember 2035 skal Norge tilstrebe at det blir annullert elsertifikater tilsvarende 198 TWh fra anlegg som er satt i drift etter 1. januar 2012. Norge må i tillegg annullere elsertifikater tilsvarende produksjonen som inngår i den norske overgangsordningen. Den norske overgangsordningen er en ordning som har gitt norske kraftverk som ble satt i drift før 1. januar 2012 og oppfyller vilkårene i elsertifikatloven § 8, rett til å delta i elsertifikatmarkedet.

For å overholde forpliktelsene i avtalen må det fastsettes elsertifikatkvoter som sikrer at det blir annullert et tilstrekkelig antall elsertifikater i Norge. Kvotene for de enkelte årene skal ifølge artikkel 6 fastsettes med utgangspunkt i en lineær opptopping mot 2020. I tillegg må Norge annullere sertifikater tilsvarende produksjonen som inngår i den norske overgangsordningen.

Kravene om annullering omtales gjerne som Norges finansieringsforpliktelse. Teknisk justering av årlige elsertifikatkvoter gjennomføres for at Norge skal møte denne finansieringsforpliktelsen. NVE følger med i utviklingen og legger fram grunnlaget for teknisk justeringer.

2 Forslag til endring i forskrift om elsertifikater

Elsertifikatkvotene i forskrift om elsertifikater § 19a fastsettes med sikte på at Norge skal møte finansieringsforpliktelsen i avtalen. For året 2024 er Norges finansieringsforpliktelse i elsertifikatordningen 15,89 TWh, mens det har blitt annullert sertifikater tilsvarende 15,02 TWh. Det er dermed annullert 0,87 TWh mindre enn hva finansieringsforpliktelsen tilsier. Basert på dette foreslår NVE at kvoten for 2026 justeres opp fra 0,163 til 0,172. NVE foreslår å innarbeide denne justeringen i kvoten for 2025, jf. elsertifikatloven § 17a annet ledd første punktum.

Tabell 1 viser NVEs forslag til årlige elsertifikatkvoter fram til 2035 med endring fra gjeldende kvoter i grønt.

Endringer fra gjeldende kvoter			
År	Nye kvoter	Gjeldende kvoter	Endring i kvote
2026	0,172	0,163	0,009
2027	0,147	0,147	0,000
2028	0,125	0,125	0,000
2029	0,101	0,101	0,000
2030	0,083	0,083	0,000
2031	0,066	0,066	0,000
2032	0,049	0,049	0,000
2033	0,033	0,033	0,000
2034	0,016	0,016	0,000
2035	0,008	0,008	0,000

Tabell 1: NVEs forslag til nye kvoter sammen med gjeldende kvoter. Endringen er markert i grønt.

Beregningsrelevant forbruk avviker fra estimatet for 2023

Forventet beregningsrelevant forbruk for 2024 var estimert til 87,0 TWh. Det faktiske beregningsrelevante forbruket for 2024 ble rapportert å være 82,5 TWh, som er 4,5 TWh lavere enn beregnet.

NVE vurderer at det i år ikke er nødvendig å gjøre en ny vurdering av det beregningsrelevante elforbruket fram til 2035 siden det ikke foreligger vesentlige endringer fra framskrivingene som ble gjort i 2018.

3 Økonomiske og administrative konsekvenser av endringer i forskrift om elsertifikater

Den foreslåtte justeringen av elsertifikatkvoten for 2026 skal sikre at Norge møter sine forpliktelser etter avtalen med Sverige. At det skal foretas en teknisk justering av årlige elsertifikatkvoter følger også av elsertifikatloven § 17a.

Forslaget innebærer en justering av elsertifikatkvoten for 2026 og endringen følger av kjente forpliktelser nedfelt i lov om elsertifikater §§ 17 og 17a.

Forslaget antas ikke å ha noen vesentlige økonomiske og administrative konsekvenser.