

NVE  
Postboks 5091, Majorstua  
0301 Oslo  
nve@nve.no

Kirkenær, 2023-01-31

### **Innspill prisregulering på fjernvarme.**

Solør Bioenergi ønsker med dette å gi innspill til NVEs høring av hvordan fjernvarmeprisen skal reguleres.

#### **Kort oppsummert**

- Solør Bioenergi imøteser revisjon av Energiloven for å kunne møte markedets uttalte ønske om redusert prisvolatilitet på fjernvarme, gjennom:
- Avtalefrihet som muliggjør tilbud om prismodell basert på lokale markedsønsker
- Videreføring av dagens kraftprismodell med markeds- og risikobalanserte terskler, -pristak og prisingulv.

Solør Bioenergi er en fjernvarmeleverandør som produserer, distribuerer og selger fjernvarme, basert på brenslere fra restprodukter fra skog- og treindustrien i form av rent trevirke, rundt om i hele Norge, og opererer i konsesjonsområder med- og uten kommunale vedtak om pliktig tilknytning.

Dagens prismodeller for omsetning av fjernvarme er etter vår oppfatning et produkt av to forhold; Energilovens ordlyd fra 1980-tallet om prisbegrensning mot elektrisk oppvarming sammen med historisk prisnivå på elektrisk kraft frem til høsten 2021. I denne sammenheng har de lave kraftprisene, som i sin tur har vært styrende for inntektsgrunnlaget for fjernvarmebransjen, medført at fjernvarmeprisingen har fulgt alternativpris for elektrisk oppvarming som en skygge, fratrukket en marginal rabatt for å ivareta energilovens prisbestemmelse.

Prisnivået og -volatiliteten på elektrisk kraft har siden høsten 2021 endret seg markant mot historiske nivåer, hvor prisingen av fjernvarme har fulgt etter med nær samme endring.



Fjernvarmeprising til boligkundene ble underlagt samme ordning, kompensasjonsordning for høye strømpriser, som for kraftbransjen, med den forskjell at fjernvarmebransjen, i motsetning til kraftbransjen, selv må yte «kompensasjonen». Solør Bioenergi ser det opportunt å reagere på dette fraværet av økonomisk likebehandling til tross for at det faller utenfor rammen av denne høring.

I praksis fungerer reguleringen gjennom strømstønsloven som et pristak for boligkundene. Prisbetingelsene for næringskunder sammen med offentlige kunder har på samme måte ikke vært omfattet av tilsvarende regulering.

Vi har under perioden fra vinteren 2022 kommet tettere på våre kunder gjennom økt dialog, spesielt mot sistnevnte kundegrupper.

Våren 2022 inviterte vi derfor et utvalg større nærings- og offentlige kunder til et pilotprosjekt for å se om vi i fellesskap kunne møte kundenes ønske om reviderte prisbetingelser. Vår målsetting som leverandør var samtidig å lære mer fra kundene om hva de så som de viktigste kriteriene i valg av prismodell for fjernvarme, for videre å kunne tilby markedet en alternativ prismodell tilpasset et endret energiprismarked.

Prosjektet ble innledet med et åpent spørsmål om hva man kunne se for seg å regulere prisen på fjernvarme mot. Dette som et svar på kundenes oppfatning av at prisen på fjernvarme «ikke har noe med strømprisen å gjøre». Umiddelbare svar fra kundene var at prisen på fjernvarme ikke burde være knyttet til prisutviklingen i kraftmarkedet. Etter sammen å ha undersøkt ulike alternative prisindikatorer kom likevel samtlige kunder til at det var ønskelig med en regulering mot alternativkost, som i sin tur ble identifisert som kostnaden for elektrisk basert oppvarming, som varmepumper, elkjeler mv.

Foruten et generelt og naturlig ønske om reduserte priser på kjøp av fjernvarme, kom det frem at det fremste kriteriet for disse kundene var å ha en større grad av forutberegnelighet knyttet til sine oppvarmingskostnader, hvor budsjettprosesser og -oppfølging ble nevnt som sentrale drivere.



Med dette utgangspunkt kom prosjektet i fellesskap frem til tre aktuelle prismodeller å vurdere videre:

- Fastpris gjennom avtaleperiode
  - o Markant ønske fra kundesiden
  - o Vurdert av leverandør å kunne utvikle seg i strid med energiloven og ble av dette forkastet
- Gulv-/takmodell gjennom avtaleperiode
  - o Vurdert ønskelig fra kundesiden
  - o Vurdert av leverandør at evt. prisingulv kunne utvikle seg i strid med energiloven og ble av dette forkastet
- Takpris og rabattstruktur
  - o Pristak opplevd av kundene som positivt og dels forutsigbart i lys av ekstreme spotpriser, men ikke å svare ut ønske om stor forutsigbarhet
  - o Endret rabattstruktur ble opplevd av kundene som prisdempende, men samtidig lite oversiktlig og å gi lav forutsigbarhet i samlet kostnadsbilde
  - o Opplevd av alle parter som en tilpasning av dagens prismodell
  - o Opplevd av leverandør som lite risikobalansert, men å fullt ligge innenfor energilovens bestemmelser.

Denne øvelsen viste oss at markedet disse kundene representerer ønsker seg større avtalefrihet enn hva dagens ordlyd i energiloven rommer.

Vi mener en ny prisregulering av fjernvarme basert på et markedsbasert tak/gulv-regime, supplert med anledning for full avtalefrihet mellom partene, vil kunne møte markedets uttalte behov av større forutsigbarhet og samtidig redusert prisvolatilitet. Pristaket vil være en sikkerhet for kunden som demper effekten av kraftige prissvingninger, mens gulvet vil gi større forutsigbarhet for fjernvarmebransjen knyttet til drift og investeringer i perioder med svært lave priser i strømmarkedet.

Om det er spørsmål til innspillene eller ønske om ytterligere opplysninger så svarer vi gjerne ut dette, ta bare kontakt ved behov.

Med vennlig hilsen,



Hans I. Morken

Forretningsansvarlig varme

