

Oslo, 31. januar 2023

Innspill til NVE om hvordan fjernvarmeprisen bør reguleres

Grønn Byggallianse er en medlemsorganisasjon med over 400 medlemmer fra hele verdikjeden bygg, anlegg og eiendom. Vi er en non-profit organisasjon, som er teknologinøytral og politisk uavhengig. Vi er ikke en næringspolitisk organisasjon, men en interesseorganisasjon for bærekraft og vår visjon er at bærekraft skal være det naturlige valget for vår sektor.

Vi viser til invitasjon til møte 20. januar 2023 der vi redegjorde for vårt syn muntlig. Vi følger opp med en skriftliggjøring av vårt innlegg. Vårt utgangspunkt for å vurdere prising av fjernvarme er hvilke løsninger som ivaretar miljø- og klimaeffekter på en best mulig måte. Grønn Byggallianse anbefaler at det lages en utredning om hvilke insentivordninger som gir det mest klima- og miljøvennlige energisystemet, der prising av fjernvarme, men også miljøeffekten av konsesjonsplikten og mulighet for deling av egenprodusert energi ses i sammenheng. Prisreguleringen må også sees i lys av en framtidig strammere nasjonal og europeisk klimapolitikk, og utvikling av ny teknologi og nye klimatiltak i energisektoren.

Ut fra et miljøperspektiv er vi opptatt av insentiver som kunden/sluttbruker har for å kunne følge med på sitt energiforbruk og reduksjon av sitt energiforbruk (energiledelse). I dag er energimåling ute hos kunden veldig varierende. Jo høyere tidsoppløsning for energimåling man har tilgjengelig for den enkelte kunde, jo bedre. Ut over dette er vårt hovedinnspill at det ved prisfastsetting bør tas i betraktning hvilken effekt pris får for miljø og klima. Vi mener at det bør være de mest klima- og miljøvennlige energiløsningene som er de mest økonomisk attraktive, både for energiprodusent og konsument. Fjernvarme utnytter lavverdig, lokal overskuddsenergi til å varme- og kjøle bygninger og virksomheter som ellers ville ha belastet kraftnettet. Dette kan gi store besparelser for samfunnet og kan skape verdier av energiresurser som ellers ikke ville blitt utnyttet. Det er imidlertid forskjell på hvordan ulike fjernvarmeanlegg utnytter overskuddsenergi og hvor store klimagassutslipp som avgis. Noen fjernvarmeselskap bruker omgivelsesvarme som f.eks. sjøvarmepumpe som energikilde og i framtiden vil noen anlegg trolig ha CCS der energikilden er avfallsforbrenning.

Vi mener at prisstruktur for fjernvarme skal honorere de fjernvarmeanleggene som har lavest reelle klimagassutslipp, slik at det lønner seg for fjernvarmeleverandørene å investere i klimatiltak. Vi mener også at det må lønne seg økonomisk for en byggeier å velge den energiløsningen som gir lavest klimagassutslipp, enten valget står mellom ulike fjernvarmeløsninger eller energiløsninger på bygget som varmepumpe eller solvarme. Vi savner en vurdering av miljøkonsekvenser av ulike prisingsalternativer i Vistas rapport. Klimakrisen er en av våre aller viktigste utfordringer og må etter vår mening ligge til grunn for langt flere offentlige insentiver for å dreie markedet i mer bærekraftig retning. Energisystemet i Europa og Norge er i sterk endring. Vi vil i Norge nå et kraftunderskudd i 2027. EU kommer med tiltak for energieffektivisering (endret regelverk som følge av Renovation Wave, revisjon av EUs Bygningsenergidirektiv, energi- og klimakrav i taksonomien, krav til energiproduksjon på bygg mm). En framtidig utredning må ta hensyn til endringene som er på gang og se alt dette i sammenheng.

I tillegg anbefaler vi at man i en slik framtidig utredning også ser på konsesjonsplikt. Både konsesjonsplikt og feil prisregulering av fjernvarme kan gjøre det vanskelig eller umulig for byggeier å velge den oppvarmingsløsning som gir de laveste utslippene. Mange eiendomsutviklere ønsker å velge lavutslipps- og etter hvert nullutslippsløsninger. Hvilken løsning som da vil være teknisk best, varierer blant annet med geografi, byggtipe og hvilke fjernvarmeløsninger med lave eller uten utslipp som er tilgjengelige. Norges nZEB definisjon som kom 31.januar 2023, med strengt kravsnivå kombinert med at primærenergifaktorer settes lik 1, gjør det også krevende å tilfredsstille taksonomikrav for nybygg ved bruk av fjernvarme. Med alle endringer innen energiområdet som nå er i gang og med Norges skjerpede klimaforpliktelser, mener vi det er feil å ikke se prising av fjernvarme i lys av dette.

Med vennlig hilsen

Katharina Th. Bramslev
Daglig leder
Grønn Byggallianse

Dokumentet er elektronisk godkjent.