

Statnett SF

Vår dato: 10.03.2022

Vår ref.:

Arkiv:

Deres dato:

Deres ref.:

Saksbehandler:

Toril Naustvoll

Godkjenning av forslag for utarbeidelse av felles nettmmodell etter FCA artikkel 18

Reguleringsmyndigheten for energi i NVE (RME) mottok forslag til metode for å utvikle felles nettmmodell fra Statnett SF (Statnett) den 10. september 2021. Metodeforslaget er utarbeidet som følge av krav i Europakommisjonens forordning (EU) 2016/1719 av 26. september 2016 om retningslinjer for langsiktig kapasitetstildeling (Forward Capacity Allocation (FCA)) artikkel 18.

RME godkjenner Statnetts forslag til metode for felles nettmmodell.

1. Beskrivelse av saken

1.1. Bakgrunn

I Europa pågår det et arbeid med å koble sammen landenes kraftmarkeder. Formålet er å opprette et indre kraftmarked som kan sikre trygg energiforsyning, øke konkurransen og gi forbrukere mulighet til å kjøpe strøm til rimelige priser. Europakommisjonen har som et ledd i dette arbeidet blant annet vedtatt åtte forordninger innenfor kraftmarkedsområdet. FCA er en av disse. FCA er innlemmet i EØS-avtalen og gjelder som forskrift i Norge, jf. forskrift om elektrisk kraft over landegrensene § 1.¹

Forskriften inneholder

- detaljerte regler for å etablere en felles metode for beregning av kapasitet mellom budområder framover i tid, eksempelvis for hvert år, måned eller uke,
- detaljerte vilkår for å tildele kapasitet mellom budområder framover i tid i form av langsiktige transmisjonsrettigheter, og

¹ Forskrift av 20. desember 2006 nr. 1563 om vilkår for tilgang til nett for utveksling av elektrisk kraft

Adresse

Middelthunsgate 29
Postboks 5091, Majorstuen
0301 OSLO

E-post: rme@nve.no, Telefon: 22 95 95 95, Internett: <http://reguleringsmyndigheten.no/>
Org.nr.: NO 970 205 039 MVA Bankkonto: 7694 05 08971



- vilkår for den felles europeiske plattformen for å auksjonere langsiktige transmisjonsrettigheter, samt for gjenkjøp og videresalg av slike rettigheter.

Vi har foreløpig ikke tatt stilling til om langsiktige transmisjonsrettigheter skal innføres som prissikringsinstrument i Norge. Bestemmelsene knyttet til langsiktige transmisjonsrettigheter for tidsrammer framover i tid, auksjonsløsninger, tilbake- og videresalg, er derfor ikke direkte relevante for langsiktige transmisjonsrettigheter eventuelt blir innført i Norge. TSOene i den nordiske kapasitetsberegningsregionen er likevel forpliktet til å sørge for koordinert beregning av kapasiteter for langsiktige tidsrammer. Slike kapasiteter fungerer kun som prognose på de fleste budområdegrenser i den nordiske kapasitetsberegningsregionen. Bestemmelsene om etablering av felles metode for koordinert kapasitetsberegning for langsiktige tidsrammer er derfor relevante i Norge. Felles nettmodell, som dette vedtaket gjelder, er en nødvendig forutsetning for å kunne innføre denne koordinerte metoden for kapasitetsberegning.

Forskriften inneholder krav om at Statnett skal være med på å utarbeide flere metoder og vilkår for å gjennomføre regelverket. Noen av disse metodene og vilkårene skal Statnett utarbeide sammen med andre operatører for transmisjonssystemene (TSOer) i kapasitetsberegningsregionene Norden og/eller Hansa, og noen skal Statnett utarbeide sammen med TSOer i hele EØS, med unntak av Island og Liechtenstein.

RME skal vurdere metodeforslagene utviklet av TSOene, og har hjemmel til å godkjenne metodene etter FCA artikkel 4, jf. forskrift om elektrisk kraft over landegrensene §§ 1 og 2, og etter energiloven § 6-1.²

Ett av forslagene som etter FCA skal oversendes til RME for godkjenning, er forslag til en metode for felles nettmodell (artikkel 18) for hele EØS. Bestemmelsen innebærer at felles nettmodell skal etableres for alle de relevante langsiktige tidsrammene for kapasitetsberegning. Metoden for felles nettmodell etter denne forskriften skal bygge på metoden for felles nettmodell som TSOene i EØS har utarbeidet som følge av krav i Europakommisjonens forordning (EU) 2015/1222 av 24. juli 2015 om fastsettelse av retningslinjer for kapasitetstildeling og flaskehalshåndtering (CACM).

1.2. Oversendelse av metodeforslaget

Den 10. september 2021 mottok RME forslag til metode for felles nettmodell fra Statnett i henhold til FCA artikkel 18, jf. artikkel 4.1.

Metoden er utviklet i fellesskap av alle TSOene i EØS.

Både CACM, FCA og SO GL inneholder krav til en metode for felles nettmodell. Den eldste forskriften, CACM som kom i 2015, inneholder de grunnleggende kravene om utvikling av individuelle nettmodeller (IGM), og hvordan disse skal sammenkobles til den felles nettmodellen (CGM). CACM inneholder også bestemmelser om bruk av standardiserte scenarioanalyser for å fremskaffe relevant datainputs for nettmodellene for døgn- og intradagmarkedet. FCA fra 2016 henviser til de grunnleggende bestemmelsene om utvikling av IGMer og CGM i CACM, og inneholder i tillegg bestemmelser om scenarioanalyser for de langsiktige tidsrammene. Den nyeste forskriften, SO GL (2017), refererer til alle disse grunnleggende kravene om felles nettmodell i CACM og FCA. SO GL setter i tillegg flere detaljerte og utfyllende krav som berører alle tidsrammene.

² Lov om produksjon, omforming, overføring, omsetning, fordeling og bruk av energi m.m. av 29. juni 1990 nr. 50 (heretter forkortet energiloven).



TSOene har utviklet metodeforslag for hver av forskriftene. Disse er omtalt som ulike versjoner CGMM v1 (CACM), CGMM v2 (FCA) og CGMM v3 (SO GL). Statnett har oversendt en samlet vurdering av alle versjonene av felles nettmmodell.

Dette vedtaket gjelder metoden for felles nettmmodell etter FCA, (CGMM v2). Forskriften setter krav om at det skal utvikles felles nettmmodell for hver av de langsiktige tidsrammene som det skal beregnes kapasitet for, og som et minimum for hvert år og hver måned framover. Metoden beskriver hvordan felles nettmmodell for hver av disse tidsrammene skal bygges opp basert på individuelle nettmodeller (IGM) fra hver TSO. Forskriften setter krav om at hver TSO skal benytte standardiserte scenarioanalyser for å framskaffe informasjon om forventet nettopologi, last og produksjon i eget nett, for hver av de relevante langsiktige tidsrammene. For øvrig bygger dette metodeforslaget på de alle de grunnleggende bestemmelsene om etablering av felles nettmmodell i CACM.

Ved å sette sammen de ulike IGMene til en CGM for hver tidsramme, vil man på en effektiv og koordinert måte framskaffe relevant underlag for kapasitetsberegning og tilhørende sikkerhetsanalyser. Metoden beskriver på en standardisert måte hvordan TSOene skal modellere scenariobasert informasjon. Ved hjelp av nettmodellen og de ulike scenariene gjør TSOene datasimuleringer for å prognosere fremtidige driftsforhold, også for de relevante tidsrammene langt fram i tid.

TSOen skal til faste tidspunkt og etter fast rutine oversende sin IGM til RSCen³. Som følge av denne rutinen vil norske aktører få andre tidspunkt for innsending av data å forholde seg til. Dette vil, ifølge Statnett, gjelde innsending av data etter forskrift om systemansvaret⁴ (fos) § 17 og energilovforskriften⁵ § 6-1. Statnett opplyser at det ikke vil være behov for en forskriftsendring på bakgrunn av dette, men at Statnetts retningslinjer for utøvelse av systemansvaret, vil bli justert for å være i tråd med kravene i metoden.

Statnett opplyser at innføring av den samlede metoden for felles nettmmodell og tilhørende rutiner vil medføre en økt driftssikkerhet for det norske kraftsystemet. Systemdriften vil da optimeres i forkant av driftstimen, og Statnett mener de vil være bedre forberedt når driftstimen kommer. Statnett har også jobbet med å utvikle sin IGM, samt å utvikle nødvendige IT-verktøy. En ny vaktrolle på landssentralen vil bli opprettet for å kunne vurdere kvaliteten på IGMen og være i kontakt med den nordiske RSCen ved behov. Statnett jobber også med å få bedre prognosedatasett for å bedre prognosen og datakvaliteten for uregulerbar kraft og forbruk.

Statnett vurderer at den samlede metoden for felles nettmmodell kan godkjennes innenfor gjeldende regelverk.

1.3. Høring og konsultasjon

TSOene har etter FCA artikkel 6 en plikt til å høre metoden før den ferdigstilles. De synspunkter som kommer frem under høringen skal tas i betraktning når metoden ferdigstilles.

³ Regional Sikkerhets Koordinator –en felles regional TSO enhet som utfører koordinerende oppgaver på vegne av TSOene.

⁴ Forskrift av 7. mai 2002 nr. 448 om systemansvaret i kraftsystemet

⁵ Forskrift av 7. desember 1990 om produksjon, omforming, overføring, omsetning, fordeling og bruk av energi m.m.



Høringen ble gjennomført av alle de relevante europeiske TSOene fra 6. mars 2017 til 6. april 2017 gjennom ENTSO-E⁶. Statnett har sammen med metoden vedlagt et forklarende dokument som beskriver hvordan de, sammen med de andre TSOene i Europa, har tatt hensyn til synspunkter fra denne høringen.

RME har gjennomført en nasjonal konsultasjon av metodeforslaget fra 14. september til 8. oktober 2021. Ingen synspunkter med relevans for forslaget implementering i Norge har kommet inn.

1.4. Koordinering under behandling av saken

Utover RMEs nasjonale konsultasjon, har RME deltatt i Energy Regulators Forums (ERF) for å komme frem til en felles enighet blant de øvrige nasjonale reguleringsmyndighetene om metodeforslaget.

2. Bestemmelser som ligger til grunn for vedtaket

2.1. FCA

FCA er innlemmet i EØS-avtalen og gjelder som forskrift i Norge, jf. forskrift om elektrisk kraft over landegrensene § 1.

Overordnede mål med forskriften

Formålet med FCA er ifølge artikkel 3 å:

- (a) fremme effektiv langsiktig handel mellom budområder som gir muligheter for langsiktig prissikring mellom budområder for markedsdeltakere,
- (b) optimalisere beregning og tildeling av langsiktig kapasitet mellom budområder,
- (c) sørge for ikke-diskriminerende tilgang til langsiktig kapasitet mellom budområder
- (d) sørge for ikke-diskriminerende behandling av TSO-er, ACER⁷, reguleringsmyndigheter og markedsdeltakere,
- (e) Ta hensyn til behovet for en rettferdig og velordnet langsiktig kapasitetstildeling og velordnet prisdannelse,
- (f) Sikre og forbedre gjennomsiktighet og pålitelighet med hensyn til opplysninger om langsiktig kapasitetstildeling, og
- (g) Bidra til effektiv og langsiktig drift og utvikling av transmisjonsnettet for elektrisk kraft og elektrisitetssektoren i EU.

Tidsfrister

TSOene skal utvikle de vilkår og metoder som kreves etter FCA og sende disse til sine respektive reguleringsmyndigheter for godkjenning i tråd med FCA artikkel 4, innen de tidsfrister som angis i forskriften.

Reguleringsmyndighetene skal etter FCA artikkel 4.9 fatte vedtak om de innkomne vilkårene eller metodene innen seks måneder etter at reguleringsmyndigheten mottok forslaget til vilkår eller metode.

⁶ ENTSO-E står for European Network of Transmission System Operators for Electricity, og er TSOenes samarbeidsorganisasjon i Europa.

⁷ Byrået for samarbeid mellom energireguleringsmyndigheter



Høring

TSOene som etter forskriften er ansvarlig for å sende inn forslag til vilkår og metoder til godkjenning, skal samrå med interessenter, inklusive de berørte myndighetene i hvert medlemsland, om utkastet til metodeforslaget. Etter FCA artikkel 6.1 skal høringen vare i minst én måned.

Etter FCA artikkel 6.2 skal forslag til metoder som skal sendes inn av TSOene på europeisk nivå, offentliggjøres og sendes ut på offentlig høring på europeisk nivå. Forslag til metoder som skal gjelde på regionalt nivå skal ut på offentlig høring på regionalt nivå. Forslag til metoder som skal gjelde på bilateralt eller multilateralt nivå skal som et minimum sendes på høring i de berørte EØS-landene.

TSOene som er ansvarlige for å sende inn forslag til metoder skal etter FCA artikkel 6.3 ta hensyn til de innspill som kommer frem under høringsrunden før TSOene sender endelig forslag til metode til sine nasjonale reguleringsmyndigheter for godkjenning. I alle tilfeller skal det gis en grundig begrunnelse for at de synspunkter som er framkommet i høringen, er innarbeidet i forslaget eller ikke. Denne redegjørelsen skal sendes inn sammen med metodeforslaget.

Innholdskrav

Forslaget til metoder skal etter FCA artikkel 4.8 inneholde et forslag til tidsplan for gjennomføringen og en beskrivelse av metodens forventede innvirkning på de overordnede målene for forskriften.

Metoden utviklet etter FCA artikkel 18 skal ta hensyn til og utfylle den metoden for felles nettmodell som er utarbeidet etter CACM artikkel 17. Metoden skal gjøre det mulig å utarbeide en felles nettmodell for tidsrammene for langsiktig kapasitetsberegning i kapasitetsregioner der sikkerhetsanalyse basert på flere scenarioer benyttes. Dette for å håndtere usikkerhet i metoden for felles kapasitetsberegning for langsiktige tidsrammer i henhold til FCA artikkel 10. Ved utarbeiding av metoden får kravene fastsatt i CACM artikkel 17 anvendelse.

Etter CACM artikkel 17 skal metode for felles nettmodell inneholde følgende punkter:

- (a) En definisjon av scenarioene i samsvar med CACM artikkel 18,
- (b) En definisjon av individuelle nettmodeller i samsvar med CACM artikkel 19,
- (c) En beskrivelse av prosessen for sammenslåing av individuelle nettmodeller slik at de danner en felles nettmodell.

FCA artikkel 19 inneholder krav om at alle TSOer i kapasitetsberegningregioner der sikkerhetsanalyse basert på flere scenarioer benyttes for å håndtere usikkerhet i den felles kapasitetsberegningmetoden i henhold til FCA artikkel 10, skal utarbeide et felles sett av scenarioer til bruk i den felles nettmodellen for hver tidsramme for langsiktig kapasitetsberegning. Ved utarbeidelsen av et felles sett av scenarioer får de relevante kravene fastsatt i CACM artikkel 18 anvendelse.

CACM artikkel 18 oppstiller følgende krav:

- (a) De felles scenarioene skal brukes til å beskrive en bestemt prognose for situasjonen med hensyn til produksjon, last og nettopologi i transmisjonsnettet i den felles nettmodellen.
- (b) Det skal utarbeides ett scenario for hver markedstidsenhet for tidsrammene for kapasitetsberegning.
- (c) TSOene skal utarbeide felles regler for å bestemme nettoposisjonen for hvert budområde og flyten i hver likestrømsledning. De felles reglene skal for hvert scenario være basert på den



beste prognosen for nettoposisjonen for hvert budområde, og på den beste prognosen for flyten i hver likestrømsledning.

- (d) Ved fastsettelsen av scenarioer skal det ikke forekomme utilbørlig forskjellsbehandling mellom intern utveksling og utveksling mellom budområder.

FCA artikkel 20 sier at hver TSO skal anvende kravene fastsatt i CACM artikkel 19 ved utvikling av individuell nettmodell for langsiktige tidsrammer i kapasitetsberegningsregioner der metoden for kapasitetsberegning håndterer usikkerhet om framtidige tidsrammer ved hjelp av sikkerhetsanalyse basert på flere scenarioer etter FCA artikkel 10.

Etter CACM artikkel 19 skal TSOene lage en individuell nettmodell, IGM, for hvert budområde og hvert scenario. Bestemmelsen oppstiller følgende krav:

- (a) Hver IGM skal gjenspeile den best mulige prognosen for forholdene i transmisjonsnettet for hvert scenario.
- (b) IGMen skal omfatte alle nettkomponenter i transmisjonsnettet som anvendes i den regionale driftssikkerhetsanalysen for den aktuelle tidsrammen.
- (c) Hver TSO skal i sin IGM legge frem opplysninger som er nødvendige for analyser i stasjonær tilstand av aktiv og reaktiv kraftflyt, samt av spenning.

Metoden for beregning av langsiktig kapasitet innenfor den nordiske kapasitetsberegningsregionen, (Nordic LT CCM), benytter sikkerhetsanalyser basert på scenariobasert informasjon for å håndtere usikkerhet om de langsiktige tidsrammene i henhold til FCA artikkel 10. Alle kravene til metoden for felles nettmodell som er referert over, er derfor relevante.

Godkjenning

Forslag til metoder for å utvikle felles nettmodeller etter FCA artikkel 18 skal etter FCA artikkel 4.6 godkjennes av alle de relevante reguleringsmyndighetene i EØS.

Dersom metodeforslaget krever godkjenning av flere enn én reguleringsmyndighet skal de respektive reguleringsmyndighetene etter FCA artikkel 4.9 samordne med hverandre for å komme til enighet.

2.2. Energiloven

Etter energiloven § 6-1 fjerde ledd bokstav b), jf. bokstav a) skal RME ved enkeltvedtak fastsette eller godkjenne vilkår eller metoder om den systemansvarliges kapasitetstildeling og håndtering av flaskehalsen i overføringsnett.

3. Begrunnelse for vedtaket

3.1. De formelle kravene til metodeforslaget og beslutningsprosessen er oppfylt

Metodeforslaget er mottatt av RME innenfor fristen og det er gjennomført høring av metodeforslaget i tråd med de krav som følger av FCA.

RME har koordinert sin beslutning med de andre berørte reguleringsmyndighetene gjennom reguleringsmyndighetenes felles fora. Den 11. juni 2018 kom de berørte myndigheter til enighet om at metoden kan godkjennes. RME har fattet vedtak innen seks måneder etter at metodeforslaget ble mottatt fra Statnett.

De formelle kravene til beslutningsprosessen er dermed oppfylt.



3.2. Vurdering av metodeforslaget

Det er RMEs vurdering at metoden er tilstrekkelig beskrevet og at detaljeringsgraden i metoden er tilstrekkelig balansert.

Metoden beskriver hvordan den enkelte TSO skal bygge opp sin individuelle nettmodell basert på relevante scenaroinformasjon, og hvordan disse individuelle nettmodellene skal settes sammen til en felles nettmodell for det sammenkoblede transmisjonsnett. Metodebeskrivelsen innebærer at disse prosessene er standardiserte og fullt ut koordinerte slik at RSCen og TSOen på en effektiv måte skal kunne sette nettmodellene sammen og planlegge koordinert drift langt fram i tid. Derfor vil metoden føre til konsistent informasjon om forventede overføringsgrenser og forventede lastforhold i ulike deler av det sammenkoblede transmisjonsnett. Dette vil være et nødvendig underlag for beregning av langsiktige kapasiteter og for tilhørende sikkerhetsanalyser. Forslaget vil derfor legge til rette for mer effektiv bruk av transmisjonsnett, og dermed også for økt konkurranse i elektrisitetsmarkedet.

RME forutsetter at Statnett sender endrede retningslinjer på høring, dersom metoden endrer hvordan Statnett utøver systemansvaret.

Metodeforslaget inneholder en rimelig tidsplan for gjennomføringen av metoden. RME vurderer at metodens innhold vil bidra til å oppfylle de overordnede målene som er angitt i FCA. Kravene i FCA artikkel 4 er dermed oppfylt.

Samlet sett er det RMEs vurdering at metodeforslaget er i tråd med FCA artikkel 18, og kan godkjennes.

3.3. Vedtak

RME godkjenner Statnetts metodeforslag om felles nettmodell i henhold til FCA artikkel 4.5 og 4.6, og energiloven § 6-1 fjerde ledd bokstav b), jf. bokstav a). Statnett er etter dette pliktig til å anvende metoden som systemansvarlig og operatør for transmisjonsnett i Norge.

4. Klageadgang

Vedtaket kan påklages, se orientering om rett til å klage på siste side.

Med hilsen

Tore Langset
direktør

Tiril Henriksen Norvoll
fungerende seksjonssjef

Dokumentet sendes uten underskrift. Det er godkjent i henhold til interne rutiner.



Vedlegg
Metodeforslag fra Statnett datert 9. september 2021



Orientering om rett til å klage

Hvem kan klage på vedtaket?	Hvis du er part i saken, kan du klage på vedtaket. Du kan også klage på vedtaket hvis du har rettslig klageinteresse i saken.
Hvor skal du sende klagen?	Du må adressere klagen til Energiklagenemnda men sende den til RME. RMEs e-postadresse er: rme@nve.no. RME vurderer om vedtaket skal endres. Dersom RME ikke endrer vedtaket, vil vi sende klagen til Energiklagenemnda .
Frist for å klage	Fristen for å klage på vedtaket er 3 uker fra den dagen vedtaket kom frem til deg. Hvis vedtaket ikke har kommet frem til deg, starter fristen å løpe fra den dagen du fikk eller burde ha fått kjennskap til vedtaket. Det er tilstrekkelig at du postlegger klagen før fristen løper ut. Klagen kan ikke behandles dersom det har gått mer enn 1 år siden RME fattet vedtaket.
Du kan få begrunnelsen for vedtaket	Hvis du har fått et vedtak uten begrunnelse, kan du be RME om å få en begrunnelse. Du må be om begrunnelsen før klagefristen løper ut.
Hva skal med i klagen?	Klagen bør være skriftlig. I klagen må du: <ul style="list-style-type: none">- Skrive hvilket vedtak du klager på.- Skrive hvilket resultat du ønsker.- Opplyse om du klager innenfor fristen.- Undertegne klagen. Hvis du bruker en fullmektig, kan fullmektigen undertegne klagen. I tillegg bør du begrunne klagen. Dette betyr at du bør forklare hvorfor du mener vedtaket er feil.
Du kan få se dokumentene i saken	Du har rett til å se dokumentene i saken, med mindre dokumentene er unntatt offentlighet. Du kan henvende deg til RME for å få innsyn i saken.
Vilkår for å gå til domstolene	Hvis du mener vedtaket er ugyldig, kan du gå til søksmål. Du kan bare gå til søksmål dersom du har klaget på RMEs vedtak, og klagen er avgjort av Energiklagenemnda som overordnet forvaltningsorgan. Du kan likevel gå til søksmål dersom det har gått 6 måneder siden du sendte klagen, og det ikke skyldes forsømmelse fra din side at klagen ikke er avgjort.
Sakskostnader	Dersom RME eller Energiklagenemnda endrer vedtaket til din fordel, kan du søke om å få dekket vesentlige og nødvendige kostnader. Du må søke om dette innen 3 uker etter at klagevedtaket kom frem til deg.

Denne forklaringen er basert på forvaltningslovens regler i §§ 11, 18, 19, 24, 27 b, 28, 29, 31, 32 og 36.