

3. juli 2018

Olje- og energidepartementet

Høringsnotat

Forslag til endring i forskrift om elsertifikater

Årlige elsertifikatkvoter

Innhold

1	Innledning og bakgrunn	3
2	Årlige elsertifikatkvoter	3
2.1	Gjeldende rett	3
2.2	Departementets forslag.....	4
3	Økonomiske og administrative konsekvenser	5
4	Forslag til endringsforskrift	6

1 Innledning og bakgrunn

Norge og Sverige har siden 1. januar 2012 hatt et felles marked for elsertifikater. Elsertifikatordningen fungerer som en støtteordning til ny produksjon av fornybar kraft. Rammene for elsertifikatmarkedet er regulert i en bilateral avtale mellom Norge og Sverige. I Norge er ordningen regulert i lov 24. juni 2011 nr. 39 om elsertifikater (elsertifikatloven) og forskrift 16. desember 2011 nr. 1398 om elsertifikater (forskrift om elsertifikater).

Kraftprodusentene under elsertifikatordningen mottar ett elsertifikat for hver megawatttime (MWh) de produserer, maksimalt i 15 år. Etterspørselen etter elsertifikater oppstår ved at kraftleverandører og enkelte strømkunder er pålagt ved lov å kjøpe elsertifikater tilsvarende en viss andel (kvote) av relevant kraftleveranse eller kraftforbruk.

Etter elsertifikatloven § 17 har departementet kompetanse til å fastsette de årlige elsertifikatkvotene i forskrift. Loven angir prinsippene som skal ligge til grunn for endringer av kvotene gjennom slike forskriftsvedtak, jf. Prop L 95 (2016-2017) og Innst. 415 L (2016-2017). I tråd med de fastsatte prinsippene foreslår departementet justerte elsertifikatkvoter ved å endre forskrift om elsertifikater § 19a om årlige elsertifikatkvoter. Departementet foreslår at endringene skal tre i kraft 1. januar 2019.

2 Årlige elsertifikatkvoter

2.1 Gjeldende rett

Den enkelte elsertifikatpliktige skal hvert år annullere et visst antall elsertifikater fra sin konto i elsertifikatregisteret. Omfanget av denne plikten fremkommer ved å multiplisere relevant strømforbruk (beregningsrelevant mengde elektrisk energi) med elsertifikatkvoten for det aktuelle året. Elsertifikatkvoten er et forholdstall som er fastsatt for hvert år frem til og med 2035, og er inntatt i elsertifikatforskriften § 19a:

Beregningsår for elsertifikatkvoten	Elsertifikatkvoten
2016	0,119
2017	0,137
2018	0,153
2019	0,167
2020	0,189
2021	0,189
2022	0,189
2023	0,188
2024	0,186
2025	0,183
2026	0,168
2027	0,153
2028	0,128
2029	0,107
2030	0,083
2031	0,066
2032	0,049
2033	0,033
2034	0,016
2035	0,008

Departementet skal, jf. elsertifikatloven § 17a, minst hvert annet år gi forskrift om justerte elsertifikatkvoter dersom det er nødvendig som følge av ny kunnskap om

- a) produksjon fra anlegg som er satt i drift før 1. januar 2012 (overgangsordningen), eller
- b) relevant strømforbruk (beregningsrelevant mengde elektrisk energi)

Justeringer som følge av faktisk produksjon i overgangsordningen og faktisk strømforbruk (beregningsrelevant mengde elektrisk energi) skal fortrinnsvis innarbeides i kvotene for neste år eller de neste to årene.

Justeringer i elsertifikatkvotene som følge av ny informasjon om forventet strømforbruk (beregningsrelevant mengde elektrisk energi) eller forventet fremtidig produksjon fra anlegg i overgangsordningen, innarbeides i kvotene for de respektive årene.

2.2 Departementets forslag

Departementet foreslår justerte elsertifikatkvoter på bakgrunn av ny kunnskap om:

- a) antall utstedte elsertifikater til produksjonsanlegg satt i drift før 1. januar 2012

- b) antatt fremtidig produksjon fra produksjonsanlegg satt i drift før 1. januar 2012
- c) omfanget av annullerte elsertifikater 3. april 2018

De justerte elsertifikatkvotene fremkommer som en rent teknisk justering for å oppfylle eksisterende forpliktelser i avtalen med Sverige.

Grunnlag for justerte elsertifikatkvoter

Det felles elsertifikatmarkedet med Sverige trådte i kraft 1. januar 2012 og Norge er i henhold til avtalen med Sverige forpliktet til å finansiere 13,2 TWh ny produksjon. Norge er i tillegg forpliktet til å finansiere all elsertifikatberettiget produksjon satt i drift før 1. januar 2012. Hvor mye Norge faktisk har finansiert fremkommer når elsertifikatene annulleres i elsertifikatregisteret (NECS¹). Kvotene må korrigeres når det er avvik mellom pliktig og faktisk finansiering, slik at totalforpliktelsen kan oppfylles over tid. Det er Norges vassdrags- og energidirektorat (NVE) som fører oppsyn med, og gjennomfører beregninger av, kvotene i elsertifikatsystemet.

Ifølge NVE er det annullert flere elsertifikater i perioden 2012 til 2017 enn det Norge er forpliktet til i henhold til avtalen med Sverige. Ifølge NVE medfører dette justeringer av kvoten. I tråd med NVEs anbefaling foreslår departementet at justeringen gjennomføres i kvoten for 2019. NVE har også oppdaterte estimater for normalårsproduksjon fra kraftverk i overgangsordningen. I tråd med NVEs anbefaling foreslår departementet å justere elsertifikatkvotene for de respektive årene slik at de kommer i samsvar med nye forventninger til produksjon i anlegg under overgangsordningen. Departementet legger til grunn NVEs anbefalinger og foreslår justerte elsertifikatkvoter for perioden 2019 til 2029.

I dokumentet *Grunnlag for teknisk justering av kvotekurve i elsertifikatordningen* https://www.nve.no/Media/7081/201835509-1-grunnlag-for-teknisk-justering-av-kvotekurve-i-elsertifikatordningen-2425034_6_1.pdf

gir NVE mer utfyllende informasjon om bakgrunnen for forslag til justering av kvotekurven.

3 Økonomiske og administrative konsekvenser

Med de foreslåtte justeringene av kvotene møter Norge sine forpliktelser etter avtalen med Sverige. Justeringene er små og har beskjedne økonomiske og administrative konsekvenser for aktørene.

¹ NECS er Statnetts register for elsertifikater der all utstedelse av elsertifikater i Norge finner sted. <http://necs.statnett.no/default.aspx>

4 Forslag til endringsforskrift

I forskrift 16. desember 2011 nr. 1398 om elsertifikater gjøres følgende endringer:

Endret § 19 a skal lyde:

§ 19a. Årlige elsertifikatkvoter

Den årlige elsertifikatkvoten for den elsertifikatpliktige er et forholdstall oppgitt i følgende tabell:

<i>Beregningsår for elsertifikatkvoten</i>	<i>Elsertifikatkvoten</i>
2017	0,137
2018	0,153
2019	0,171
2020	0,189
2021	0,188
2022	0,188
2023	0,187
2024	0,184
2025	0,177
2026	0,162
2027	0,146
2028	0,125
2029	0,101
2030	0,083
2031	0,066
2032	0,049
2033	0,033
2034	0,016
2035	0,008

Denne forskriften trer i kraft 01.01.2019.