



Norges
vassdrags- og
energidirektorat

MELØY ENERGI AS
Kystveien 4
8150 ØRNES

Vår dato: 24.01.2018
Vår ref.: 201708772-2
Arkiv: 623
Deres dato:
Deres ref.:

Saksbehandler:
Geir Røsand

Tidsbegrenset dispensasjon fra krav om konkurranseutsetting av konserninterne kjøp for Meløy Energi Nett AS.

Dere har søkt om dispensasjon fra kravet om konkurranseutsetting av konserninterne kjøp for Meløy Energi Nett AS til 31.12.2020, jf forskrift om kontroll av nettvirksomhet § 2-8, 7. ledd. Vi gir med dette Meløy Energi Nett AS dispensasjon fra dette kravet frem til 31.12.2019.

Dispensasjonen gis med følgende forutsetninger:

- Meløy Energi Nett AS organiseres på linje med det dere har opplyst i forbindelse med søknadsprosessen,
- Meløy Energi Nett AS og Meløy Energi AS benytter dispensasjonstiden til å erverve tilstrekkelig kompetanse på kjøp og salg av de aktuelle tjenestene gjennom konkurranse,
- Meløy Energi Nett AS kan dokumentere at anskaffelsene har skjedd til markedsvilkår slik at nettkostnadene ikke blir høyere enn de ville vært ved anskaffelse ved konkurranse.

Vi gjør oppmerksom på at denne dispensasjonen kun gjelder kravene til konkurranseutsetting av konserninterne kjøp i forskrift om kontroll av nettvirksomhet og ikke eventuelle krav som følger av forsyningsforskriften og annet regelverk for anskaffelser.

Hva gjør dere hvis dere ikke er enig i vår avgjørelse?

Dere kan påklage avgjørelsen til Olje- og energidepartementet innen 3 uker fra det tidspunkt denne underretning er kommet frem. Dere må begrunne en eventuell klage skriftlig, stile den til Olje- og energidepartementet og sende den til NVE. Vi foretrekker elektronisk oversendelse til vår sentrale e-postadresse nve@nve.no.

Hva har dere opplyst oss om i saken?

Dere har lagt frem opplysninger i saken i søknaden som er datert 08.11.2017, i et brev fra styret i Meløy Energi AS (ME) datert 14.12.2017 og i et møte hos oss den 11.01.2018. Nedenfor har vi gjengitt de mest sentrale opplysningene dere har gitt oss.

E-post: nve@nve.no, Postboks 5091, Majorstuen, 0301 OSLO, Telefon: 09575, Internett: www.nve.no

Org.nr.: NO 970 205 039 MVA Bankkonto: 7694 05 08971

Hovedkontor
Middelthunsgate 29
Postboks 5091, Majorstuen
0301 OSLO

Region Midt-Norge
Abels gate 9
7030 TRONDHEIM

Region Nord
Kongens gate 14-18
8514 NARVIK

Region Sør
Anton Jenssensgate 7
Postboks 2124
3103 TØNSBERG

Region Vest
Naustdalsvegen. 1B
6800 FØRDE

Region Øst
Vangsveien 73
Postboks 4223
2307 HAMAR

ME skal fisjonere ut nettvirksomheten i et nytt selskap Meløy Energi Nett AS (MEN) samtidig som det etableres et morselskap, Meløy Energi Holding AS (MEH), som skal eie selskapene ME og MEN 100 %. Meløy kommune vil eie MEH 100 %. Denne omorganiseringen er planlagt gjennomført fra januar 2018. Endringene er registrert i Brønnøysundregistrene og kan gjennomføres i praksis umiddelbart.

All kommersiell virksomhet, som blant annet kraftproduksjon, kraftomsetning, entreprenørvirksomhet og tele-/fibervirksomhet, vil ligge i ME. ME vil ha rundt 23 ansatte, hvorav 12-14 vil jobbe med nett- og fibertjenester. Det nyetablerte MEN blir et rent nettselskap med cirka 5 ansatte.

Dere ønsker at MEN skal kunne gjennomføre anskaffelser som tjenester vedrørende vakt, vedlikehold av nett og installasjon av AMS-målere fra ME uten konkurranseutsetting frem til kravet om selskapsmessig og funksjonelt skille trer i kraft, dvs. ut 2020. Dere søker derfor om dispensasjon fra kravet til konkurranseutsetting i denne perioden.

Dere har blant annet pekt på følgende forhold i dialogen med oss:

- Dere har valgt å gjøre det organisatoriske skillet tidlig fordi dere mener at det er viktig å være i forkant organisatorisk og kompetansemessig for å kunne gjennomføre og etterleve kravene til selskapsmessig og funksjonelt skille som trer i kraft fra 01.01.2021.
- Dere har valgt å overføre montører som jobber med både nett og fiber til ME av to grunner: (1) dere finner det hensiktsmessig av kompetansegrunner at montørene knyttet til disse to arbeidsområdene organiseres i samme juridiske enhet; (2) dere har som strategi at ME skal kunne tilby montørtjenester både på nettanlegg og fiber eksternt til f.eks. andre nettselskaper og industri med egne nettanlegg i fremtiden. Dette vil ikke være tillatt å gjøre fra MEN etter at kravene om selskapsmessig skille har trådt i kraft.
- Den nye organiseringen er et resultat av en omorganiseringsprosess som har pågått siden 2016. Det har vært omfattende involvering fra styret, administrasjonen og alle ansatte. Det er stor oppslutning om den foreslåtte organiseringen, men det har vært stor usikkerhet og intern uro blant ansatte om hva den nye situasjonen med ekstern konkurranse vil innebære for de ansatte. Dette gjelder både de rent profesjonelle forholdene ved håndtering av kunde-/leverandørrelasjoner, men også usikkerhet rundt den enkeltes fremtidige arbeidsplass.
- ME har i meget begrenset grad opparbeidet en organisasjon med kompetanse og erfaringer i å tilby sine tjenester i et marked i konkurranse med andre etablerte leverandører.
- Det nyetablerte MEN vil ved oppstart ikke besitte nødvendig kompetanse og erfaringer på anskaffelser av de aktuelle tjenestene gjennom konkurranse og i tråd med gjeldende anskaffelsesregler.
- ME og MEN trenger tid til å tilføres kompetanse og erfaring på å utarbeide konkurransegrunnlag og levere tilbud på en betryggende måte for å ivareta behovene for en sikker drift og beredskap i nettselskapet. Organisasjonene må trenes opp på kravene i anskaffelsesregelverket, herunder utarbeidelse av konkurransegrunnlag og kravspesifikasjoner, tilbudsevaluering, tilbudsinnngivelser, kontraktsvilkår mv.
- MEN vil være et svært lite nettselskap og det pågår viktige og krevende endringer i bransjen de nærmeste årene som vil legge beslag på mye av ressursene i selskapet. Dette gjelder særlig utrulling av AMS frem mot 1.1.2019 og implementeringen av alle krav knyttet til Elhub i løpet av 2018 og 2019. Selskapet vil derfor ikke ha tilstrekkelig administrativ kapasitet til å etablere fullgode rutiner og avtaleverk i overgangsfasen.

- En tidsavgrenset dispensasjon til MEN til å inngå avtaler med ME uten konkurranseutsetting vil gi MEN tilstrekkelig tid til å lykkes med ordinær løpende og trygg drift, utrulling av AMS og implementering av kravene knyttet til Elhub, samtidig som selskapene tilegner seg nødvendig kompetanse.
- Når MEN er satt i drift vil selskapet, og ME, umiddelbart etablere rutiner for anskaffelser fra ME til MEN som i så stor grad som mulig ligner på de man vil ha når eksterne anskaffelser skal skje i konkurranse med andre leverandører.
- NVE har i forarbeidene til forskriftskravet om konkurranseutsetting av konserninterne kjøp åpnet for at det kan søkes om dispensasjon for anskaffelser som gjelder for en kort periode.

Hva er våre vurderinger i saken?

Vi ser positivt på at dere allerede nå ønsker å gjennomføre et selskapsmessig skille i tråd med de krav som forventes implementert i forbindelse med kravene til selskapsmessig og funksjonelt skille fra og med 1.1.2021.

Dere har anført momenter som vi ser er av stor betydning for en god prosess mot å få på plass en ny og hensiktsmessig organisering. En organisering som skal ivareta målsetningen om et fremtidig konkurransedyktig produksjons-/leverandørselskap samt et rendyrket og effektivt nettselskap som gjøres i stand til å operere som en god og profesjonell innkjøper i aktuelle markeder.

Det er videre vårt inntrykk at ME har gjort grundige vurderinger siden 2016 om hvordan ny organisering skal iverksettes for at man organisatorisk skal innrette seg slik at ønsket etablering av gode kunde-/leverandørforhold etableres. Det er vår forventning at de beskrevne tiltakene iverksettes fra starten av 2018 som beskrevet fra ME sin side.

Vi har forståelse for at slike omorganiseringsprosesser skaper uro og usikkerhet i organisasjonen og at det kan være behov for noe større trygghet for egne ansatte i en overgangsperiode.

Vi ser at ME historisk ikke har vært en vesentlig leverandør i åpne markeder med konkurranse. Selskapet har heller ikke kjøpt inn omfattende montørtjenester fra eksterne selskaper. Vi har derfor forståelse for at ME og MEN trenger noe tid til å tilegne seg nødvendig bestiller- og leverandørkompetanse.

Vi ser at den planlagte omorganiseringen av ME med etablering av en ny konsernstruktur fra og med januar 2018, innebærer særskilte utfordringer for konsernselskapene når disse nå skal iverksette nye rutiner i en ny situasjon med nødvendig profesjonalisering i rollene som innkjøper og leverandør i konkurranse med andre etablerte aktører.

Vi har lagt stor vekt på at MEN vil være et lite nettselskap som på kort tid skal gjennom store organisatoriske endringer, samtidig som det skal implementere AMS og alle krav knyttet til Elhub. Vi ser at det kan være krevende å bygge opp tilstrekkelig bestiller- og leverandørkompetanse i et lite selskap under slike forhold.

Etter en samlet vurdering av momentene i saken, har vi kommet til at det foreligger et særlig tilfelle som gir anledning til å gi en tidsbegrenset dispensasjon fra kravet om konkurranseutsetting av konserninterne kjøp i Meløy Energi Nett AS. Etter vår vurdering bør det ikke være nødvendig å bruke tre år på å tilegne seg nødvendig kompetanse. Dispensasjonen gis derfor for perioden frem til og med 31.12.2019.

Relevant regelverk og dokumenter

- Om kravet til konkurranseutsetting av konserninterne kjøp: Forskrift om kontroll av nettvirksomhet § 2-8 syvende ledd.
- Forarbeider til kravet om konkurranseutsetting av konserninterne kjøp:
 - NVE Høringsdokument 4/2014
 - NVE Rapport 63/2015
- Om vår adgang til å gi dispensasjon: Forskrift om kontroll av nettvirksomhet § 18-2.
- Om klageadgang: Forvaltningsloven kapittel VI.

Med hilsen

Ove Flataker
Avdelingsdirektør

Tore Langset
Seksjonssjef

Dokumentet sendes uten underskrift. Det er godkjent i henhold til interne rutiner.