

Svensson Nøkleby Advokatfirma ANS
Postboks 294 Bragernes
3001 DRAMMEN

Vår dato: 15.09.2003

Vår ref.: NVE 200300337-26 emk/hnz

Arkiv: 912-653.4 /Viken Nett

Deres dato: 26.02.2004

Deres ref.:

Saksbehandler:

Hilde Nyvoll Zanota

22 95 98 80

Ang. nettavtale mellom Viken Nett AS og EnCom AS - enkeltvedtak

EnCom AS klager på Viken Nett AS sin nettavtale for fellesmålte anlegg, og mener avtalen på flere punkter er i strid med gjeldende regelverk. Etter EnComs anmodning i brev av 26. februar 2004, har NVE vurdert saken i forhold til bestemmelsene i energiloven og tilhørende forskrifter. På bakgrunn av den informasjon NVE sitter med, finner ikke NVE at Viken bryter med regelverkets bestemmelser i sin utforming av egen nettavtale med EnCom. Dette forutsetter at likelydende avtalevilkår tilbys alle tilsvarende kunder som EnCom.

NVE viser til brev datert 26. februar 2004 fra Svensson Nøkleby Advokatfirma på vegne av EnCom AS, med klage på Viken Nett AS sin nettavtale for fellesmålte anlegg. Vi viser også til NVEs vedtak av 15. september 2003, hvor Viken pålegges å tilby EnCom å inngå nettavtaler i fellesmålte punkt, og brev datert 30. oktober 2003, hvor NVE gir sin tolkning av vedtaket og gjeldende bestemmelser.

I sitt brev viser EnComs advokat til Vikens nettavtale for fellesmålte anlegg, og anmoder NVE om å pålegge Viken å benytte foreliggende standardavtale om nettleie overfor EnCom. Dersom et slikt pålegg ikke er mulig, ber EnComs advokat NVE om å pålegge Viken å endre visse punkter i avtalen.

NVE har ikke innhentet kommentarer fra Viken angående EnComs klage, siden saken ansees å være godt nok belyst ut fra Svensson Nøklebys klage, vedlagt nettavtale og brev fra Viken.

NVEs vurdering

EnComs advokat mener Viken diskriminerer EnCom ved ikke å benytte samme standard nettleieavtale som de benytter for andre kunder, og henviser til forskrift om økonomisk og teknisk rapportering, inntektsramme for nettvirksomheten og tariffen av 11. mars 1999 nr. 302 (forskrift om kontroll av nettvirksomhet), hvor § 13-1 c) sier følgende:

”nettselskapet plikter å tilby alle som etterspør netjtjenester ikke-diskriminerende og objektive punkttariffer og vilkår”.

Ved overgang til fellesmåling endres den juridiske kundestatus fra den enkelte sluttbruker til én stor kunde som vil ha en annen strukturell oppbygning (mht. størrelse, energiforbruk og effektuttak m.m.) enn hver enkelt sluttbruker. For å følge regelverkets krav om ikke-diskriminering, har NVE uttalt at tariffer og vilkår for fellesmålte kunder bør settes tilsvarende som for ellers likestilte kunder som i utgangspunktet er av samme strukturelle oppbygning. Noen nettselskaper har valgt å likestille fellesmålte kunder med større næringskunder, mens andre nettselskaper har valgt å innføre egne tariffer og vilkår for de fellesmålte kundene. Det er nettselskapene selv som avgjør hvilken inndeling i kundegrupper de finner mest hensiktsmessig i sitt nettområde. Det forutsettes at inndelingskriteriene tilfredsstillers forskriftens krav i § 13-1 e) om at tariffene differensieres etter *”objektive og kontrollerbare kriterier basert på relevante nettforhold”*.

Nettselskapene utformer selv sine nettavtaler, og særavtaler kan inngås med kunder individuelt dersom det anses å være nødvendig. Dette forutsetter at avtalevilkårene tilfredsstillers bestemmelsene i energiloven med tilhørende forskrifter. Det at en tredjepart trer inn i kundeforholdet med nettselskapet, på vegne av sluttbrukere som omfattes av leveringsplikten, kan innebære et behov for særskilte avtalevilkår.

Standard nettleieavtale, slik den er utformet av Energibedriftenes landsforening (EBL) i samarbeid med Forbrukerombudet, er ment å være en *”veiledende”* avtale, men nettselskapene er ikke forpliktet til å benytte denne avtalen overfor alle sine kunder.

NVE finner ikke at Vikens bruk av egen nettavtale for fellesmålte kunder bryter med forskriftens bestemmelser om ikke-diskriminering, så lenge samme type nettavtale benyttes for tilsvarende kunder, og så lenge avtalevilkårene er i samsvar med energiloven og tilhørende forskrifter. Vi vil i det følgende se nærmere på EnComs ankepunkter til avtalevilkårene.

Fullmakt fra sluttbrukere

Viken krever i sin nettavtale for fellesmålte anlegg, § 2, at den skal underskrives av alle sluttbrukerne bak det fellesmålte punktet, noe EnComs advokat mener er urimelig. I NVEs vedtak datert 15. september 2003 pålegges Viken å tilby EnCom å inngå nettavtaler i fellesmålte punkt. En forutsetning er *”at EnCom kan dokumentere at sluttbrukerne godkjenner at denne tredjeparten overtar kundeforholdet”*, sier NVE i vedtaket. I dette ligger ingen forutsetning om at hver sluttbruker må skrive under nettavtalen som inngås mellom EnCom og Viken.

NVE kan ikke pålegge Viken å endre avtalevilkår dersom de ikke bryter bestemmelsene i energiloven med tilhørende forskrifter. NVEs regelverk er imidlertid ikke til hinder for en løsning med fullmakter, hvor sluttbruker gir EnCom fullmakt til å si opp nettavtalen med Viken og at ny avtale inngås med EnCom. NVE forutsetter her at EnCom har de nødvendige fullmakter til å opptre på vegne av sluttbrukerne i de fellesmålte punktene.

NVE kan for øvrig ikke se at nevnte vilkår i Vikens nettavtale er nødvendig for å ivareta nettselskapets interesser. Dersom vilkåret i tillegg hindrer en praktisk gjennomføring av NVEs vedtak av 15. september 2003, hvor Viken pålegges å tilby EnCom å inngå nettavtaler i fellesmålte punkt, vil dette bety at NVEs pålegg ikke er oppfylt.

Enkeltstående sluttbrukere utenfor fellesmålingsavtalen

EnComs advokat anmoder NVE om å pålegge Viken å akseptere at enkeltsluttbrukere som ikke ønsker å være med i fellesmåling, eller sier opp sin avtale om fellesmåling med EnCom, tillates å etablere/opprettholde en egen nettavtale med Viken, uten at ordningen med fellesmåling av de øvrige sluttbrukerne i angjeldende bygg må opphøre.

Viken har leveringsplikt overfor alle som ønsker tilknytning innenfor deres område, og plikter å tilby tilknytning dersom én (eller flere) av de fellesmålte sluttbrukerne ønsker å gå utenom fellesmålingsavtalen og bli tilknyttet Vikens nett separat. I en slik situasjon vil imidlertid betingelsene for at de gjenværende kundene skal kunne kreve fellesmåling ikke lenger være oppfylt. Forskrift om kontroll av nettvirksomhet sier i § 14-3 følgende:

”Nettselskapene skal på forespørsel tilby boligsameier, forretningsgårder, borettslag, boligbyggelag og lignende, måling og tariffing per felles inntaksledning”.

Bestemmelsen, som normalt bare gjelder for hele bygninger og én bygning per felles inntaksledning, ble innført for å imøtekomme behovet for rasjonalisering av strømmåling, osv. for slike kundegrupper. Den innebærer at nettselskapet plikter å tilby fellesmåling til disse kundene.

Overfor kunder som ikke faller inn under kategorien beskrevet over, vil nettselskapet ikke ha noen plikt til å tilby fellesmåling, men regelverket er ikke til hinder for at nettselskapet kan velge å tilby det dersom det anses hensiktsmessig ut fra en samfunnsøkonomisk betraktning.

EnComs advokat viser i sitt brev til NVEs uttalelse i brev av 30. oktober 2003, hvor det sies at sluttbruker kan kreve å bli tilknyttet direkte til nettselskapets nett. NVE ønsket her å presisere at nettselskapet vil ha et ansvar for sluttbrukeren hvis tredjeparten for eksempel går konkurs, og at en sluttbruker alltid vil ha en rett til å få etablert en egen tilknytning.

Endring av avtalevilkår

EnComs advokat mener at det i nettavtalen med Viken må inngå *”at betalingsbetingelser og tariffer kun kan endres i henhold til NVEs fastsatte inntektsrammer og prinsipper for tariffing”*, og at øvrige vilkår bare må kunne endres *”som følge av endrede rammebetingelser som ligger utenfor Vikens kontroll, og slik at vilkårene alltid må være i overensstemmelse med gjeldende lover og forskrifter og ikke være diskriminerende i forhold til andre kundegrupper det er naturlig å sammenligne med”*.

NVE regulerer nettselskapenes virksomhet på bakgrunn av energiloven og tilhørende forskrifter. Ethvert selskap som har fått konsesjon til å drive nettvirksomhet er forpliktet til å følge gjeldende lover og forskrifter (som også inneholder bestemmelser om ikke-diskriminering), både når det gjelder avtalevilkår overfor sine kunder, betalingsbetingelser og tariffier. Det er etter NVEs syn derfor ikke nødvendig at ovennevnte vilkår inngår i nettavtalen mellom Viken og EnCom.

Konklusjon

NVE fatter vedtak med hjemmel i forskrift om kontroll av nettvirksomhet § 18-1, som sier at NVE *kan gi de pålegg som er nødvendige for gjennomføring av den forskrift og de vilkår satt i konsesjoner gitt av Norges vassdrags- og energidirektorat i medhold av energiloven.*

På bakgrunn av forskriftens bestemmelser og de opplysninger NVE sitter med i denne saken, finner NVE ikke grunnlag for å pålegge Viken Nett å endre sin nettavtale med EnCom.

Denne avgjørelsen kan påklages til Olje- og energidepartementet innen tre uker fra det tidspunkt underretningen er kommet fram til partene, jf forvaltningslovens kap VI. En eventuell klage skal begrunnes skriftlig, stiles til Olje- og energidepartementet og sendes gjennom NVE.

Med hilsen

Marit Lundteigen Fossdal
avdelingsdirektør

Tore Langset
seksjonssjef

Kopi: EnCom AS, Kjellstadvn. 5, 3400 Lier
Hafslund Nett AS (tidl. Viken Nett AS), 0247 Oslo