

Prioriteringskriterier for behandling av konsesjonssøknader i NVE

NVE har i de siste årene mottatt et vesentlig større antall meldinger og konsesjonssøknader enn det vi har kapasitet til å behandle.

Det er gjennomført tiltak for å forenkle og effektivisere konsesjonsbehandlingen, og det er overført flere saksbehandlere til konsesjonsbehandlingen. I tillegg har NVE fått tilført økte ressurser. Den store og sterkt økende saksmengden gjør det likevel nødvendig å foreta en prioritering av sakstyper for å sikre at de viktigste sakene får høyest prioritet.

Dette medfører at konsesjonssøknader ikke alltid vil bli tatt under behandling i kronologisk rekkefølge.

Prioriteringene vil kunne endres over tid på grunnlag av politiske beslutninger, endrede rammebetingelser for hver sakstype eller endringer i bemanningssituasjonen.

Innhold

1. Bakgrunn	3
2. Overordnede prioriteringskriterier	3
3. Prioriteringskriterier innenfor ulike typer konsesjonssøknader.....	4
3.1 Prioriteringskriterier for nettanlegg.....	4
3.2 Prioriteringskriterier for konsesjonssøknader relatert til vannkraft	5
3.3 Prioriteringskriterier for konsesjonssøknader relatert til fjernvarme	5
3.4 Prioriteringskriterier for konsesjonssøknader relatert til vindkraft.....	5
3.5 Prioriteringskriterier for konsesjonssøknader relatert til gass	6
3.6 Prioriteringskriterier for konsesjonssøknader relatert til kull.....	6
3.7 Prioriteringskriterier for revisjon av konsesjonsvilkår for gamle konsesjoner	6

1. Bakgrunn

NVE har i de siste årene mottatt et vesentlig større antall meldinger og konsesjonssøknader enn det vi har kapasitet til å behandle.

Konsesjonsbehandling er en omfattende prosess som krever spesialkompetanse, og det tar lang tid å opparbeide saksbehandlingskompetanse for de ulike konsesjonstypene (som vind, vann, gass og kraftledninger).

Det er gjennomført tiltak for å forenkle og effektivisere konsesjonsbehandlingen, og det er overført flere saksbehandlere til konsesjonsbehandlingen. I tillegg har NVE fått tilført økte ressurser. Den store og sterkt økende saksmengden gjør det likevel nødvendig å foreta en prioritering av sakstyper for å sikre at de viktigste sakene får høyest prioritet. Dette medfører at konsesjonssøknader ikke alltid vil bli tatt under behandling i kronologisk rekkefølge.

Prioriteringen vil ikke bety at lavt prioriterte sakstyper legges helt bort, men at saker innenfor de prioriterte områdene vil få en større andel av tilgjengelige ressurser. Lavt prioriterte prosjekter vil derfor ta lang tid, noen saker må påregne flere års behandlingstid.

Prioriteringene vil kunne endres over tid på grunnlag av politiske beslutninger, endrede rammebetingelser for hver sakstype eller endringer i bemanningssituasjonen.

2. Overordnede prioriteringskriterier

NVE har i samråd med Olje- og energidepartementet foretatt følgende prioriteringer:

Leveringssikkerhet

For å sørge for tilstrekkelig leveringssikkerhet og tilknytning av ny produksjon, har NVE funnet det nødvendig å prioritere behandlingen av søknader om ny eller utvidet nettkapasitet høyt. I første omgang vil Midt-Norge og Hordaland bli prioritert.

Regulerbar produksjon

En vesentlig del av ny produksjon forventes å komme fra uregulert vannkraft, vindkraft og annen fornybar energi. Uregulert produksjon vil si produksjonsanlegg der en ikke har muligheter for å øke eller redusere produksjonen i takt med etterspørselen i Norge og i Europa for øvrig. I denne situasjonen vil all ny kraft med stor grad av regulerbarhet ha stor verdi for leveringssikkerheten. Regulerbar produksjon (som vannkraft med reguleringsmagasiner) vil kunne levere kraften tilpasset forbruksmønsteret, både over døgnet og over sesonger. Ny regulerbar kraft og opprustnings- og utvidelsesprosjekter vil i tiden fremover bli prioritert høyt.

Sannsynlighet for rask realisering

Sannsynlighet for at konsesjonen blir realisert og gi rask produksjon eller overføring av kraft og varme vil også bli tatt med i vurderingen når konsesjonssøknader skal prioriteres. Med dagens rammebetingelser er det stor sannsynlighet for at konsesjoner til nettførsterkning, og vannkraft og fjernvarme blir realisert. Usikkerheten har vært og er større for vind og gasskraft.

Dette medfører at NVE vil prioritere intern ressursbruk for våre ulike konsesjonstyper på følgende måte:

Høy prioritet
<ul style="list-style-type: none"> • Sentral- og regionalnett og nye ledninger knyttet til produksjonsanlegg
<ul style="list-style-type: none"> • Vannkraft
<ul style="list-style-type: none"> • Fjernvarme
Lav prioritet
<ul style="list-style-type: none"> • Vindkraft
<ul style="list-style-type: none"> • Gasskraft
<ul style="list-style-type: none"> • Kullkraft
<ul style="list-style-type: none"> • Revisjon av konsesjonsvilkår for gamle vannkraftkonsesjoner som ikke kan kombineres med opprustings- og utvidelsesprosjekter eller er en oppfølging av regionale vannforvaltningsplaner.

3. Prioriteringskriterier innenfor ulike typer konsesjonssøknader

Generelt vil disse kriteriene ligge til grunn for NVEs disponering av den eksisterende saksbehandlingskapasiteten og for i hvilken rekkefølge søknader blir tatt under behandling. Nedenfor følger en kort redegjørelse for hvordan disse kriteriene gjør utslag på prioriteringen innenfor de ulike typene konsesjonssøknader

3.1 Prioriteringskriterier for nettanlegg

Prioriteringen av søknader vil skje gjennom en helhetlig vurdering etter følgende kriterier:

- Søknader om nettanlegg prioriteres etter regionsvis kraftbalanse og forsyningssikkerhet.
- Søknader om tilknytning av produksjonsanlegg vil prioriteres slik:
 - Underskuddsområder prioriteres i første rekke.
 - Produksjonsanlegg som gir mye ny kraft prioriteres foran mindre anlegg.
 - Produksjonsanlegg med større sannsynlighet for rask igangsettelse og produksjon prioriteres foran andre.

I hovedsak vil søknader bli tatt under behandling idet de ankommer NVE. Saksbehandlingen for søknader med lavere prioritet kan imidlertid ta vesentlig lengre tid enn normalt på grunn av at store deler av våre ressurser vil bli disponert til høyt prioriterte prosjekter.

3.2 Prioriteringskriterier for konsesjonssøknader relatert til vannkraft

Ny regulerbar vannkraft og opprustnings- og utvidelsesprosjekter (installasjoner over 10MW)

I hovedsak vil søknader om ny regulerbar vannkraft bli tatt under behandling raskt og i kronologisk rekkefølge. Saksbehandlingen for noen saker kan imidlertid ta vesentlig lengre tid enn normalt fordi våre ressurser blir disponert til prosjekter som er av betydning for forsyningssikkerheten i utsatte områder.

I revisjonssaker vil NVE prioritere vassdrag der det foregår aktivitet etter EUs vanndirektiv og saker som kan sees i sammenheng med opprusting/utvidelse og dermed gi en bedre samlet ressursutnyttelse i vassdraget. Dette kan sikre både ny produksjon og bedre miljøforhold. Revisjonssaker som kombineres med opprustings- og utvidelsesprosjekter vil bli gitt samme prioritet som ny regulerbar vannkraft. (For mer informasjon om Norges oppfølging av EUs vanndirektiv, se www.vannportalen.no).

Små kraftverk (installasjoner mellom 1 MW og 10 MW)

Overordnede prioriteringskriterier om leveringssikkerhet og kraftbalanse vil i liten grad bli tatt hensyn til når det gjelder søknader om konsesjon til etablering av små vannkraftanlegg. Små kraftverk vil som regel ikke ha stor innvirkning på regional leveringssikkerhet og kraftbalanse. De er imidlertid viktige for lokal næringsutvikling.

Svært høyt antall søknader om småkraftverk har imidlertid resultert i at søknader ikke vil bli tatt under behandling idet de ankommer NVE. Innkomne søknader vil legges på vent i et ordnet kø-system. I hovedsak vil søknadene bli tatt under behandling i kronologisk rekkefølge. Det vil imidlertid gjøres unntak fra dette dersom det er muligheter for samordnet behandling innenfor enkelte områder.

Samordnet behandling tilstrebes for å kunne se totale naturinngrep, ressursutnyttelse og nettkapasitet i sammenheng. Søknader om inngrep i vernede vassdrag vil bli nedprioritert. Det samme gjelder for saker der nettilknytning ikke er avklart og i saker der det ikke er enighet mellom rettighetshavere.

Småkraftseksjonen behandler også andre typer inngrep som trenger konsesjon etter vannressursloven. Saker om vannforsyning til drikkevann og settefisk vil normalt prioriteres.

3.3 Prioriteringskriterier for konsesjonssøknader relatert til fjernvarme

Fjernvarmesaker prioriteres høyt fordi slike anlegg er politisk prioritert, har gode støtteordninger og i stor grad realiseres. Større utsettelse pga NVE kan forhindre rasjonelle varmeløsninger i områder der slik utbygging av større bygg med varmeløsninger er nært forestående. De fleste fjernvarmesaker krever også begrenset arbeidsinnsats fra NVE, og et stort antall saker kan derfor behandles med få årsverk. Mange søkere på likeartede prosjekter og på samme sted er mer krevende og vil uansett prioritering kunne ta noe tid.

3.4 Prioriteringskriterier for konsesjonssøknader relatert til vindkraft

Prioriteringen av søknader vil skje gjennom en helhetlig vurdering etter følgende kriterier:

- Regionsvis kraftbalanse og forsyningssikkerhet
- Faktisk og planlagt kapasitet i sentralnettet
- Utsikter til rask igangsettelse og produksjon

I tillegg vil flere saker i samme region bli ferdig utredet for å sikre en samlet vurdering av hvilke prosjekter som bør meddeles vindkraftkonsesjon.

Nasjonale retningslinjer for planlegging og lokalisering av vindkraftanlegg er fastsatt.

3.5 Prioriteringskriterier for konsesjonssøknader relatert til gass

Gasskraftsaker er lavt prioritert i den forstand at NVE framover forventer å bruke en svært liten andel av sin behandlingsskapasitet på slike saker. Nye saker vil dreie seg om få, større anlegg og de viktigste problemstillinger (som CO₂) er nokså like for alle saker.

3.6 Prioriteringskriterier for konsesjonssøknader relatert til kull

Meldinger innen kullkraft vil vurderes i hovedsak på samme måte som gasskraft. Et spesielt forhold ved sakstypen er at det er ønskelig å få ferdig utredet og vurdert noen kullkraftsaker slik at en får klargjort om denne teknologi med fangst og lagring kan være et realistisk alternativ for kraftproduksjon.

3.7 Prioriteringskriterier for revisjon av konsesjonsvilkår for gamle konsesjoner

Revisjonssaker som ikke kan kombineres med opprustings- og utvidelsesprosjekter, eller er en oppfølging av de regionale vannforvaltningsplanene, vil bli gitt lav prioritet.